



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Villavicencio, Doce (12) de Diciembre de dos mil dieciocho (2018).

Tipo de proceso:	MEDIDA CAUTELAR
Tipo de Auto:	MEDIDAS CAUTELARES
Solicitante:	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCION DE TIERRAS DESPOJADAS-TERRITORIAL META, EN REPRESENTACIÓN DE LA COMUNIDAD INDÍGENA NUKAK MAKU DEL RESGUARDO INDIGENA NUKAK MAKU UBICADO EN LA JURISDICCION DEL MUNICIPIO DE SAN JOSE DEL GUAVIARE Y EL RETORNO, DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE.
Oposición:	SIN OPOSICIÓN
Predio:	JURISDICCION DEL MUNICIPIO DE SAN JOSE DEL GUAVIARE Y EL RETORNO, DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE.

Finalizado el trámite de que trata el artículo 152 del Decreto Ley 4633 de 2011, procede el despacho a resolver sobre la viabilidad de decretar la medida cautelar solicitada por la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras – UAEGRTD - Territorial Meta, en relación con la comunidad indígena Nukak Maku, que habita en la jurisdicción del municipio de San José del Guaviare y el Retorno, departamento del Guaviare, con el fin de evitar daños inminentes a su integridad cultural y territorial, medida que la Unidad de Tierras considera se debe proferir por causa grave y urgente.

I. ANTECEDENTES

La Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras-Territorial Meta, en representación de la comunidad indígena Nukak Maku, pueblo considerado de contacto inicial, presenta solicitud de Medidas Cautelares a favor de las mismas, con base en los siguientes hechos:

“(…)

1. “Los Nukak son un pueblo de cazadores nómadas” (Franky, 2011, pág. 17) que deambulaban al sur de la Sabana de la Fuga y al noreste del caño Grande (afluente del río Inírida) y entre el río Guaviare y el río Inírida, desde Charras hasta el límite de Guainía y Guaviare (Mondragón, 1992, pág. 2). Una de las características principales de este pueblo es la alta movilidad residencial dado que en promedio, entre 1991 y 1995, cada grupo local cambió 68 veces de asentamiento en un año, permaneciendo 5.31 días en un campamento y recorriendo una distancia de 6.9 kilómetros por movimiento (Franky, 2011, pág. 17), se establece así entre los más altos en comparación con otros grupos de cazadores recolectores a nivel mundial (Politis, 1996, pág. 500).

2. El resguardo indígena Nukak-Makú fue constituido mediante Resolución N° 136 del 23 de noviembre de 1993 del INCORA, con una superficie de 632.160 hectáreas. Su ubicación es: al oriente de San José del Guaviare, entre el Caño Makú y el Caño Caparroal; la divisoria de aguas entre las fuentes: Río Guaviare - Río Inírida al norte y el Río Inírida al norte y el Río Inírida al sur, en el departamento del GUAVIARE, Posteriormente, en 1997 el INCORA mediante la Resolución N° 056 del 18 de diciembre de 1997 decide ampliar el territorio Nukak-Makú en un área de 322.320 hectáreas, complementando el territorio de la constitución inicial de (632.160 hectáreas) para un total de 954.480 hectáreas (INCORA, 1997). Este ajuste comprendió dos sectores: sector nororiental el cual tiene una extensión de 227.423 hectáreas y sector suroccidental cuya extensión es de 94.897 hectáreas.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

3. No obstante lo anterior, el INCORA advierte el avance colonizador y la repercusión que tiene éste en el pueblo en lo que concierne a la extinción física y cultural del mismo en la resolución de ampliación, la cual plantea que si bien el terreno es suficiente para el “adecuado asentamiento de la etnia”, el Estado deberá tomar “las medidas necesarias (...) para evitar que continúe el avance colonizador sobre su hábitat, lo cual amenaza peligrosamente con su extinción” (INCORA, 1997, pág. 4), como se pudo observar, esta entidad generó, en la misma resolución de ampliación del resguardo de 1997, una alerta sobre la fuerte colonización que imperaba en la zona y sobre sus impactos negativos en el pueblo Nukak. Como prueba de lo anterior en la mencionada resolución se resolvió establecer, inmersas dentro del resguardo, 8 zonas que permitieron asentar a población campesina colona en el territorio que se ampliaba, denominados “bloques de colonización” que ascienden a 21.413 hectáreas; esta decisión de dejar espacios de colonización dentro del polígono del resguardo, como se observa en el anterior plano, permitió que con el tiempo la frontera agrícola de los colonos se expandiera aún más hacia el territorio indígena, disminuyendo la superficie del territorio indígenas y minimizando los derechos territoriales del pueblo Nukak, con graves afectaciones ambientales sobre el espacio de vida Nukak.

4. Cabe resaltar que el día 18 de diciembre 1997 se expidieron dos actos administrativos de repercusión legal relevante con respecto al ordenamiento territorial en el departamento del Guaviare. En primera instancia, la ampliación del Resguardo Indígena - R.I Nukak-Makú (Resolución 056) y, en segundo lugar, la constitución de la Zona de Reserva Campesina del Guaviare – ZRCG (Resolución 054), esta situación ha venido generando una incertidumbre jurídica con respecto a la formalización del territorio, particularmente en el pueblo Nukak, que desconoce con claridad cuáles son los límites del Resguardo.

5. Adicional a la discrepancia en los linderos del resguardo indígena Nukak-Makú, se está presentando un traslape veredal en crecimiento con el territorio del pueblo Nukak; para el año 2011 el resguardo se traslapaba con 7 veredas del municipio de San José del Guaviare, este traslape asciende a 13.239 hectáreas y 72 metros². Las veredas del traslape son: Golondrinas (221,60 hectáreas), Moskú (896,40 hectáreas), Horizontes (358,68 hectáreas), San Luis de los Aires (787,13 hectáreas), Guayabales (4033,33 hectáreas), Caño Blanco III (3301,01 hectáreas) y Los Guayandales (3641,57 hectáreas). (CDA, 2011, pág. 77). Consultado el Sistema de información geográfica “*sig.guaviare.info*” entre febrero y marzo del año 2018, se encontró una dinámica en el crecimiento veredal dentro del territorio Nukak, esto implica una colonización inusitada y alarmante; para el año 2018 el traslape del resguardo indígena Nukak-Makú asciende a 16 veredas, es decir más del doble de lo registrado en el año 2011: Caño Blanco II (1046,75 hectáreas), Caño Blanco III (3588,78 hectáreas), Caño Cumare (2614,81 hectáreas), Caño Mosco (683,95 hectáreas), Charrasquera (3986,21 hectáreas), El Horizonte (563 hectáreas), Gualandayes Bajo (3113,16 hectáreas), Guanapalo (1688,9 hectáreas), San Luis de los Aires (569,63 hectáreas), Guayabales (4224,33 hectáreas), La Siberia (4265,52 hectáreas), Las Golondrinas (180,24 hectáreas), Los Gualandayes (540,39 hectáreas), Manglares (5324,33 hectáreas), y posiblemente 2 Resguardos: Barranco Ceiba (1369,76 hectáreas) y Barranco Colorado (935,72 hectáreas), para un total de 34.695 hectáreas y 5.474 metros² de hectáreas traslapadas con el resguardo indígena Nukak-Makú. Esto significa que en 5 años el área traslapada con el Resguardo ascendió 21.455 hectáreas y 8.274 metros.

6. Por otro lado, es de conocimiento nacional que el departamento del Guaviare es una de las regiones del país, donde el cultivo de coca con fines ilícitos persiste. Todos los grupos ilegales han recurrido a él para financiarse y han utilizado el territorio étnico como espacio para expandir el cultivo, teniendo en cuenta su difícil acceso y escasas condiciones de seguridad; en efecto, el incremento



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

de cultivos ilícitos viene acompañado de la deforestación y entre el año 2010 a 2016 fue relevante dada la incursión cocalera desde los límites hacia dentro del Resguardo; sumado a ello, la falta de protección del territorio indígena ha permitido la colonización de zonas boscosas, esto se ve reflejado en las zonas limítrofes de las veredas Charrasqueras, Guanapalo y sur de Caño Negro, dónde se ha concentrado el fenómeno de deforestación del Resguardo.

7. En la actualidad la política del Estado en materia de sustitución de cultivos de uso ilícito se construyó en el marco del *Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera* entre el Gobierno Nacional y la Farc-Ep, del que nació el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) regulado por el Decreto 896 de 2017 con el objetivo de: *“promover la sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito a través del desarrollo de programas y proyectos para contribuir a la superación de condiciones de pobreza y marginalidad de las familias campesinas que derivan su subsistencia de los cultivos de uso ilícito (Decreto 896 de 2017) y es un componente del punto 1 del Acuerdo: Reforma Rural Integral (Fundación Paz & Reconciliación, 2017)”*. En el marco de este Programa se suscribió el Acuerdo para la sustitución voluntaria y concertada de cultivos de uso ilícito del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) en el Departamento del Guaviare y Sur del Meta el 28 de febrero de 2017 entre los líderes de organizaciones campesinas, presidentes de Junta de Acción Comunal, la Coordinadora Nacional de Cultivadores de Coca, Amapola y Marihuana COCCAM y su asociados y la Alta Consejería Presidencial para el Posconflicto con el compromiso.

8. El PNIS inició diálogos con el pueblo Nukak hasta abril de 2018 con la expectativa que el Ministerio de Interior “del inicio de un acompañamiento para orientar a estas comunidades en la escogencia de los representantes de las mismas para iniciar los diálogos que conlleven a la firma de un acuerdo de sustitución voluntaria con esta comunidad”. Cabe anotar que, ante la presencia de los cultivos de uso ilícito, los Nukak no sólo padecen las incursiones dentro de su resguardo por parte de colonos para la siembra de los mismos, sino que buena parte del pueblo Nukak trabaja como recolectores de hoja de coca, llamados también “raspachines” por salarios muy bajos, cuestión que ha profundizado el consumo de drogas y alcohol y los ha conllevado a conductas delictivas.

9. En la primera y única reunión que ha tenido el PNIS con líderes de Mauro Muno, el 7 y 8 de abril de 2018, los Nukak aceptaron vincularse al programa que para ellos fue formulado así:

(...) están dispuestos 12 millones de pesos por cada una de las familias para los asentamientos, una vez que se acuerde estar en el programa, se realiza la consulta previa de los proyectos enfocados de acuerdo con las necesidades que prioricen las familias de cada asentamiento con el acompañamiento permanente de la organización Mauromuno (...) Para la ejecución de los recursos se contrataría un operador que debe ser acompañado y vigilado de manera permanente por la organización Mauromuno garantizando que los proyectos estarán enfocados en atender las particularidades culturales de los Nukak. Se sustituirá un acuerdo colectivo con Mauromuno y con las autoridades de cada asentamiento. Allí quedará claro cuantas familias existen en cada uno de los lugares y las personas que lo representan, será la única instancia donde se definirán las prioridades de cada asentamiento y en ese sentido se determinarán las actividades o proyectos para implementar.

La condición principal para vincularse al programa es el compromiso de las familias de desligarse de la economía de la coca, todas las personas deberán terminar con el oficio de raspar hoja de coca, es una condición esencial para ser beneficiarios del programa. Existen actualmente algunos acuerdos ya realizados con campesinos dentro del territorio Nukak, con ellos se está trabajando su reubicación por fuera del Resguardo, la Dirección de Sustitución está realizando una georreferenciación de las familias para determinar con exactitud si están asentadas dentro del territorio Nukak, trabajo que será culminado en las próximas semanas. Recalca que lo anterior es una tarea exclusiva del gobierno, si es necesario, posteriormente se coordinaran las reuniones que sean necesarias con la población colona, una de las obligaciones de la Dirección es sanear el resguardo y reubicar las familias campesinas donde se les garanticen sus derechos ya que en su totalidad se encuentran también en estado de vulnerabilidad [sic] (Ministerio del Interior & Agencia de Renovación del Territorio, 2018, págs. 6-7).



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

10. Con la implementación del Acuerdo de Paz del 24 de noviembre de 2016 no sólo impacta en el resguardo indígena Nukak-Makú por medio del PNIS, sino que, en razón del punto uno del mismo, es decir, referente a la Reforma Rural Integral-RRI, que “busca sentar las bases para la transformación estructural del campo”. La RRI sería la aplicación estructural de esta transformación y su ejecución prioriza los territorios más afectados del conflicto, la miseria y el abandono, a través de los Programas de Desarrollo Territorial (PDET), como instrumentos de reconciliación en el que todos sus actores trabajan en la construcción del bien supremo de la paz, derecho y deber de obligatorio cumplimiento. El PDET es coordinado por la Agencia de Renovación del Territorio (ART), y tiene encomendada de alguna manera la consolidación económica de sus beneficiarios y las bases para la RRI y el nuevo ordenamiento territorial que este determine. Por lo cual, de acuerdo con el Decreto 893 de 2017, se asegurará entre otros, el desarrollo de la economía campesina y familiar (cooperativa, mutual, comunal, micro empresarial y asociativa solidaria) y de formas propias de producción de [los pueblos, comunidades y grupos étnicos], mediante el acceso integral a la tierra y a bienes y servicios productivos y sociales.

11. El Pacto Comunitario de San José del Guaviare ya fue construido en el marco del proceso de dialogo veredal para la formulación del PDET (Agencia de Renovación del Territorio-Integrantes del grupo motor del núcleo veredal, 2017) en materia de pueblos indígenas de San José del Guaviare y/o a las veredas traslapadas con el resguardo indígena Nukak-Makú, este Pacto refiere, entre otras, las siguientes acciones:

- Definir, socializar y sensibilizar en las comunidades los límites, usos y vocación de suelo, para el levantamiento y/o ampliación de la reserva campesina, frontera agrícola, zonas de reserva forestal, resguardos indígenas y parques (Corto Plazo).
- Reubicación de los indígenas por el Estado. Indígenas fuera de los resguardos asentados cerca al casco urbano (Mediano Plazo).
- Programa de desarrollo de sana convivencia para la población campesina e indígena para la resolución de conflictos, acceso a la justicia y fortalecimiento a comités de conciliación de las JAC (Corto plazo).
- Establecer puntos visuales en alinderamiento, mojones en: Distrito de manejo integrado, Resguardo indígena, Reserva forestal, Reserva campesina (Corto Plazo)
- Mejoramiento y ampliación de los puestos de salud existentes en: Cachicamo, Tomachipán, capricho, charras, mocuare, bunquer, la catalina, Caño Makú, El Caracol, Triunfo II y Guacamayas (Corto Plazo).
- Mejoramiento de las vías terciarias que cubran las 156 veredas del municipio (Corto Plazo) Interconexión eléctrica para el 100% del territorio del municipio y la implementación de sistemas alternativos para el acceso a la energía eléctrica en sitios especiales del municipio [sic] (Agencia de Renovación del Territorio-Integrantes del grupo motor del núcleo veredal, 2017).

12. La implementación de estos acuerdos tiene carácter urgente, y este apremio frente a la planificación e implementación del acuerdo de paz, sin la comprensión de las vulnerabilidades del pueblo Nukak en su condición de contacto inicial ni de la necesaria consideración de un enfoque diferencial étnico, pueden conllevar a un proceso de profunda acción con daño. Por ahora, sólo se ha realizado una reunión, la misma que se referenció en materia del Programa Nacional Integral para la Sustitución Voluntaria de cultivos Ilícitos del 7 y 8 de abril. En esta, la Agencia de Renovación de Territorio inició el proceso de identificación de necesidades de los “asentamientos Esperanza y Guanapalo, del grupo meu muno, Asentamientos Caño Cumare y Caño Maku –Grupo Wanamuno, Asentamientos Golondrinas, Chekamuj, Costeñita, Takayumuno y Puerto Flores y Asentamientos Capricho, Tierra Alta y Agua Bonita”.

13. Ahora bien, a pesar de la desmovilización del ex grupo guerrillero Farc-Ep, en el Guaviare y dentro del territorio del pueblo Nukak hay dos disidencias – Frente Primero y Frente Séptimo- que están profundamente involucrados en el tráfico de cocaína. En el caso del resguardo indígena Nukak-Makú, actualmente, hay una presencia permanente del “Frente Primero, que encabeza “Mordisco”. También tiene presencia “en veredas o poblaciones más pequeñas como La Libertad, La Unilla, Tomachipán, Puerto Iris, Barrancón y Barranquillita. En Guaviare se han movilizado por el



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

río Guaviare, cerca de las poblaciones de Charras (donde queda uno de los dos ETCR130 del departamento), Puerto Alegre, Barranco Colorado, Puerto Alvira y Mocuare”. Esta zona, estaría siendo usada por parte de la disidencia del Frente Primero para coordinar acciones con disidentes del Frente 16 al mando de “Giovanny Chuspas” (El Espectador, 2018)

14. De manera subyacente al continuo abandono del territorio de los grupos locales Nukak por factores asociados al conflicto armado -sea este por medio de amenazas de los actores ilegales o por razón de la implantación del cultivo de hoja de coca con fines ilícitos- se estableció una diáspora paralela asociada a las condiciones de salud que se fueron exacerbando como lo confirman los distintos perfiles epidemiológicos realizados durante la prestación del servicio de salud al pueblo Nukak. Teniendo en cuenta los datos del año 1998, 1999 y 2000, el 67% de las atenciones fueron poli-parasitismos intestinales, Infecciones Respiratorias Agudas, Malaria (vivax, falciparum, mixto) y Desnutrición Crónica (Secretaria de Salud del Guaviare, 2011, págs. 3-4). En el 2015, dichas prevalencias en morbilidad continúan siendo las mismas: el mayor número de consultas médicas corresponde a Infecciones Respiratorias Agudas con el 44.8%, seguido por parasitismo intestinal con el 30%, Gastroenteritis el 25%.

15. Teniendo en cuenta que la Corte Constitucional en el Auto 004 de 2009 había hecho un llamado a construir el Plan de Salvaguarda Étnico de dicho pueblo y, ante la ausencia del mismo, el Auto 173 de 2012 ordenó la construcción de un Plan Provisional Urgente de Reacción y Contingencia, pensando “en la emergencia presente para ese momento”. La determinación del sector salud en el marco de las órdenes de la Corte fue que se continuara con la prestación del servicio de salud para el pueblo Nukak “con cargo a la oferta por parte de la Secretaria Departamental de Salud del Guaviare (...) y la sostenibilidad de la propuesta depende de los recursos que asigne el nivel central de subsidio a la oferta”.

16. Los Nukak señalaron en la plenaria de las Autoridades Tradicionales del pueblo Nukak /we'baka'/ y /bewane/ del 14 de diciembre del 2017 con la UAEGRTD, que la oferta planteada inicialmente a la corte había disminuido dado que en algunos de los caseríos donde están los puestos de salud más cercanos a sus asentamientos como en las veredas Tomachipán y Charras, no los están atendiendo, no hay medicamentos y, puntualmente, en el caso de Guanapalo, no hay puesto de salud ni promotor permanente (Jornada de Socialización del Decreto ley 4633 de 2011 y Concertación de la medida cautelar del proceso de restitución, 2017) teniéndose que devolver ante la ausencia del servicio a sus viviendas con los pacientes enfermos. En la vereda Caracol donde se encuentra un grupo local Wayari Muno tampoco hay promotor y el número de brigadas médico-humanitarias en todos los corredores Nukak disminuyó a una sola al año.

17. La ESE de I Nivel de San José del Guaviare viene advirtiendo desde el 2013 en los tamizajes realizados a la población Nukak que, del total atendido, que “el 13% tiene problemas relacionados con el uso de drogas, el 17% problemas relacionados con el uso de alcohol, el 0.6% trastornos mentales y del comportamiento debido al uso de múltiples drogas, y al uso de otras sustancias psicoactivas: síndrome de dependencia”. En ese momento la ESE de Servicios de Primer Nivel presentó once casos de consumo de sustancias psicoactivas y conceptúo “estos casos requieren seguimientos constantes por sus diversos factores de vulnerabilidad y una atención de rehabilitación con enfoque diferencial y etnocultural”. En el 2014, la profesional a cargo de la prestación del servicio de salud mental, dentro del tamizaje que realizó, planteó que el 86% de la población tamizada tiene algún tipo de consumo de sustancia psicoactiva, presentando 46 casos de consumo de SPA para la atención, la Secretaría de Salud presenta 57 casos.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

18. Por otra parte, en las mujeres jóvenes Nukak también se ha venido intensificando el riesgo de prostitución y abuso sexual de como lo señaló en algún momento la sentencia T-521 de 2011: Un aspecto que fue objeto de análisis por la Corte Constitucional en el Auto 004 de 2009, que es el relacionado con el riesgo de prostitución y abuso sexual de mujeres niños y niñas Nukak en Agua Bonita, debido a la presencia de actores armados, legales e ilegales, en la zona.

19. Se advierte, que la mayor dificultad que han tenido que enfrentar los Nukak después de la muerte masiva de miembros del pueblo por las epidemias ha sido el desplazamiento forzado de su territorio. Cada grupo local vivió su propia diáspora: el primer y segundo desplazamiento forzado fue resultado de la confrontación entre las FARC y las AUC en la zona del medio río Guaviare, afectando a comunidades Meu Muno y Mipa Muno del occidente del territorio en octubre de 2002 y enero de 2003 respectivamente. En octubre del 2005, los desplazados fueron los Nukak del grupo Wayari Muno del nororiente del territorio provenientes de Caño Hormiga y los provenientes de Arawato-La Rompida, por temor a la guerrilla. Posteriormente, los que se ubicaban en Caño Blanco recibieron la orden por parte de las FARC-EP de abandonar sus territorios en noviembre del mismo año, movilizándose para la cuenca del Inírida al igual que el grupo de Arawato-La Rompida. En efecto, estos grupos se desplazaron inicialmente para Tomachipán en el río Inírida, llegando en marzo del 2006 a San José del Guaviare después de un conflicto con los Nukak de la zona receptora. Meses después, en noviembre de 2006 nuevamente los grupos Meu Muno y Mipa Muno se desplazan y en el 2008, el primer grupo Wayari Muno de Caño Hormiga que se había desplazado y regresó voluntariamente, volvió a desplazarse luego del asesinato de dos Nukak.

20. Como resultado de estos desplazamientos, varios grupos Nukak han tenido que vivir en otros lugares fuera de su territorio ya sea en otros resguardos indígenas como Barrancón, Villa Leonor y La María o en fincas de colonos. En el caso de los Wayari Muno, la mayoría vive en cercanía al casco urbano de San José del Guaviare, en el sector conocido como Agua Bonita, en las más inhumanas condiciones. Para este caso, fueron ubicados tres grupos locales en dicha vereda, en una finca de la Alcaldía Municipal de San José del Guaviare en el 2005. En materia de asistencia humanitaria, “desde 2002, la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social) y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) han venido suministrándoles mercados de apoyo”. Una de las críticas más constantes a este tipo de asistencia está relacionada con las características de ella: **“comidas enlatadas, lentejas y frijoles es lo que les dan de comer y eso está totalmente alejado de sus costumbres”**. Además de ello, las condiciones de la zona donde se encuentra ubicada la finca, en la vereda Agua Bonita, no son aptas para el desarrollo de la vida de un pueblo nómada en contacto inicial.

21. Esta finca ubicada en la vereda agua bonita y sus alrededores presentan unas condiciones ecológicas adversas para la realización de actividades tradicionales relacionadas con la consecución de recursos alimentarios y materias primas, necesarios para la reproducción cultural y material del pueblo, como ya mencionó (...) A esto se suman las precarias condiciones de saneamiento básico que se presentan en el asentamiento, por la falta de agua potable permanente durante todo un año y la acumulación de basuras. Esta última resultante en buena medida del proceso de adaptación de una vida nómada con unas prácticas de higiene y organización sustentada en la movilidad y diferenciación de espacios de uso, a una que exige el aprendizaje de prácticas higiénicas y estéticas propias de sus vecinos sedentarios, en un espacio en el que además no se cuenta con la infraestructura física necesaria para tal fin.

II. PRETENSIONES.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Con la solicitud de medidas cautelares en favor de las mencionadas comunidades indígenas, **la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras** solicita:

Mecanismo ad hoc para el cumplimiento y monitoreo de las órdenes.

1. Sírvasse ordenar la conformación de una “*Comisión interinstitucional de carácter temporal*” para asegurar la coordinación, el seguimiento y el cumplimiento gradual y progresivo de cada una de las órdenes que se emitan con el auto de medidas cautelares, integrada y liderada en el orden nacional por la Unidad para las Víctimas, Ministerio del Interior, el Ministerio de Defensa y Ministerio de Ambiente y que articule con el orden territorial, a través de la Gobernación del Guaviare y las Alcaldías Municipales de San José del Guaviare y el Retorno, quienes, con acompañamiento y vigilancia de la Procuraduría General de la Nación (Delegada para Asuntos Agrarios y de Restitución de Tierras) y la Defensoría del Pueblo (Delegada para Indígenas y Minorías Étnicas), deberán asegurar la idoneidad, pertinencia, oportunidad, eficacia de los esfuerzos institucionales derivados de las órdenes cautelares; convocar y coordinar a las entidades vinculadas en las órdenes que se emitan y cuya presencia debe ser permanente, de tal suerte que se vayan consolidando condiciones mínimas para un eventual y gradual retorno de los Nukak desplazados, atendiendo a los postulados de voluntad, seguridad y sostenibilidad; rindiendo informes periódicos al despacho, a efectos de superar las situaciones de gravedad y urgencia que actualmente amenazan la pervivencia del pueblo indígena Nukak. Dicha comisión debe contar con la asesoría técnica de la Universidad Nacional de Colombia - Sede Amazonía.

Medidas para avanzar en la consolidación de la seguridad.

2. Sírvasse ordenar al Ministerio de Defensa y al Comando Estratégico de Oriente – Batallón de Infantería de Marina con Sede en San José del Guaviare y la Vigésima Segunda Brigada de Selva definir y ejecutar acciones en procura de asegurar las condiciones de seguridad para la intervención institucional en el resguardo Nukak-Makú, así como acompañar dicha intervención, de acuerdo a sus capacidades, las valoraciones táctico-estratégicas que se realicen y una eventual zonificación del territorio que permita una intervención gradual y escalonada, priorizando las zonas a intervenir con base en criterios de gravedad y afectación. Para determinar tal zonificación, el Ministerio de Defensa deberá actuar en coordinación con las entidades que ya han venido haciendo acompañamiento a los indígenas y que han venido identificando posibles zonas a priorizar en la intervención.

Medidas para asegurar la atención humanitaria de emergencia.

3. Sírvasse ordenar a la Unidad para las Víctimas, la garantía de la atención humanitaria de emergencia al pueblo Nukak en cada uno de sus asentamientos para mitigar transitoriamente las situaciones agudizadas de vulnerabilidad, atendiendo a los lineamientos internacionales en materia de pueblos en contacto inicial. Especialmente, enfatizar en la pertinencia, oportunidad y adecuación de los componentes de la atención humanitaria, uno de los factores más críticos que han afectado la salud y la dieta tradicional Nukak. La implementación del enfoque diferencial (y territorial en el sentido de considerar la naturaleza nómada del pueblo) en esta materia debe ser acordado con los indígenas y debe contar con un seguimiento externo de la Universidad Nacional de Colombia - Sede Amazonía que preste asesoría, emita informes de avance, ponga alertas y evalúe efectos de dicha atención.

Medidas para la protección jurídica del territorio y divulgación de los derechos territoriales indígenas



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

4. Sírvasse ordenar a la agencia nacional de tierras - ANT, en un plazo perentorio definido por el despacho considerando la gravedad de la situación, determinar con claridad los límites del resguardo indígena Nukak-Makú, constituido mediante Resolución No. 136 del 23 de noviembre de 1993 y ampliado mediante la Resolución No. 056 del 18 de diciembre de 1997, expedidas ambas por el INCORA, trámite que debe darse de manera urgente e inmediata, pues la ausencia de dicha claridad expone a amenazas graves al territorio y a los indígenas Nukak ante el avance en la zona de acciones para el cumplimiento del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, así como medidas administrativas y legislativas que la reglamentan y ejecutan, sumado a la alarmante expansión de la frontera agropecuaria, la colonización, y la presencia de cultivos ilícitos con la subsecuente deforestación al interior del territorio resguardado ante la ausencia de la claridad en dichos límites.

5. Sírvasse ordenar a la Agencia Nacional de Tierras - ANT, en concordancia con la anterior pretensión en un plazo perentorio definido por el despacho considerando la gravedad de la situación, la instalación de vallas publicitarias en sitios estratégicos con información alusiva a los límites del resguardo indígena, en el marco de la obligación que tiene el Estado colombiano de prevenir la invasión o colonización del territorio indígena por parte de terceros, y garantizar con lo anterior el derecho que tiene el pueblo Nukak a que su territorio sea reservado exclusivamente para sus usos tradicionales, sin que existan dentro de éste pobladores no indígenas. La ubicación será concertada por la Agencia Nacional de Tierras con las Autoridades Tradicionales Mauro Muno, con el acompañamiento del Ministerio del Interior y la Universidad Nacional de Colombia- Sede Amazonía, Parques Nacionales Naturales - Reserva Natural Nukak y la Defensoría del Pueblo (Delegada para Indígenas y Minorías Étnicas).

6. Sírvasse ordenar a la Agencia Nacional de Tierras, a la Defensoría del Pueblo (Delegada para Indígenas y Minorías Étnicas), al Ministerio del Interior, a la Gobernación del Guaviare, y a los municipios de San José del Guaviare y El Retorno-Guaviare, realicen acciones informativas, en el marco de una estrategia pedagógica con la población campesina inmersa en el resguardo indígena y los colindantes en las zonas de mayor presión colonizadora de acuerdo a la zonificación que se establezca, para que, con un enfoque de derechos y de reconciliación, se informe y sensibilice acerca de la condición legal y cultural de los territorios indígenas, así como de los derechos territoriales de estos colectivos étnicos.

Medidas frente a los cultivos de uso ilícito y programas de desarrollo territorial.

7. Sírvasse ordenar a la Dirección para la Sustitución de Cultivos Ilícitos de la Alta Consejería Presidencial para el Posconflicto y a la Agencia de Renovación del Territorio – ART, la adecuación del Programa Nacional Integral de Sustitución de cultivos de uso ilícito - PNIS y Programa de Desarrollo con enfoque Territorial – PDET, considerando el enfoque diferencial étnico y de acción sin daño, y en consideración de los principios de prevención y precaución, dado que si bien el programa cuenta con enfoques diferenciales, debe establecerse una estrategia especial considerando la condición de pueblo nómada en contacto inicial de los Nukak, así como los acuerdos internacionales suscritos por el Estado colombiano en esta materia. Para tal fin sea solicitada la asistencia técnica de la Universidad Nacional - Sede Amazonia - dada su pericia en temas de contacto inicial y su amplia experiencia de acompañamiento al pueblo Nukak, así como la respectiva coordinación previa de cualquier acción ligada a este programa en el territorio Nukak, con la Mesa Permanente de Concertación, de conformidad con los artículos 71 y 193 del Decreto Ley 4633 de 2011.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Mientras no se garantice la adecuación del programa y las acciones que se vienen desarrollando en el territorio, se solicita al despacho considerar la orden inmediata de suspensión de las acciones concertadas en el *Acuerdo Marco Colectivo para la sustitución voluntaria y concertada de cultivos de uso ilícito del Programa Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) en el departamento del Guaviare y Sur del Meta* y en la construcción del Plan de Acción para la Transformación Regional dentro del PDET **en las veredas traslapadas con el resguardo.**

8. Sírvasse ordenar a la Dirección para la Sustitución de Cultivos Ilícitos de la Alta Consejería Presidencial para el Posconflicto, la suspensión provisional de acuerdos colectivos de sustitución voluntaria y concertada con población campesina, ratificados en las veredas que se encuentran traslapadas con el resguardo indígena Nukak-Makú, estas son: Horizontes, San Luis de los Aires, Guayabales, Caño Blanco III, Siberia, Caño Cumare, Caño Mosco, Charrasquera, Manglares, Gualandayes Bajo y Guanapalo, hasta tanto la Agencia Nacional de Tierras – ANT, realice la aclaración de linderos del Resguardo Nukak-Makú e instale las respectivas vallas con información alusiva a los mismos.

9. Sírvasse ordenar a la Agencia de Renovación del Territorio – ART, la suspensión provisional de acciones del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET con población campesina en las veredas que se encuentran traslapadas con el resguardo indígena Nukak- Makú, estas son: Horizontes, San Luis de los Aires, Guayabales, Caño Blanco III, Siberia, Caño Cumare, Caño Mosco, Charrasquera, Manglares, Gualandayes Bajo y Guanapalo, hasta tanto la Agencia Nacional de Tierras – ANT, realice la aclaración de linderos del Resguardo Nukak-Makú e instale las respectivas vallas con información alusiva a los mismos.

10. Sírvasse ordenar a la Agencia de Renovación del Territorio – ART, que, dentro de la construcción del Plan de Acción para la Transformación Regional Macarena-San José, se genere una estrategia para la construcción de acuerdos sociales de uso y manejo del territorio entre campesinos e indígenas del pueblo Nukak en el marco de espacios interculturales que consideren metodologías de diálogo y concertación con enfoque diferencial y étnico para un pueblo en contacto inicial como el Nukak, garantizando de esta forma condiciones de simetría dadas las vulnerabilidades políticas del pueblo y de conformidad con el Decreto 893 de 2017.

11. Es necesario ordenar a la Agencia de Renovación del Territorio –ART y a la Dirección para la Sustitución de Cultivos Ilícitos de la Alta Consejería Presidencial para el Posconflicto, la elaboración de una ruta metodológica que garantice que efectivamente los Nukak comprenden cabalmente la terminología e implicaciones de los acuerdos interculturales que están asumiendo en materia de desarrollo territorial y sustitución de cultivos de uso ilícito.

Medidas para la recuperación gradual del uso y disfrute del territorio y acciones sancionatorias.

12. Sírvasse ordenar a la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal (DAICMA) para que con acompañamiento del Ejército Nacional, Armada Nacional y las organizaciones de Desminado Humanitario acreditadas, monitoreadas por la Organización de Estados Americanos (OEA), en coordinación con la zonificación para la intervención que realice el Ministerio de Defensa, priorice y dé inicio gradual a las operaciones de desminado humanitario en el territorio del resguardo Nukak-Makú, atendiendo que el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera en el acápite de Salvaguardas sustanciales para la interpretación e implementación del acuerdo final se refiere a que el programa de desminado y limpieza se desarrollará en concertación con los pueblos étnicos, y entre otros territorios, se atenderá de manera prioritaria el pueblo Nukak.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

13. Sírvase ordenar al Ministerio de Ambiente, a La Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales, a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico – CDA -, y de manera concurrente a la Gobernación del Guaviare y a las Alcaldías de San José del Guaviare y El Retorno, invitando al Instituto Amazónico de Investigaciones científicas – SINCHI, diseñar e implementar una estrategia de implementación gradual acorde con las condiciones de seguridad y la zonificación que para estos efectos defina el Ministerio de Defensa, para la restauración ecológica de los corredores de movilidad relacionados con los patrones de uso y ocupación del pueblo Nukak en el resguardo indígena, con el ánimo de recuperarlo del gran impacto que ha generado la deforestación asociada a los cultivos de uso ilícito y ganadería extensiva en el resguardo y con ello ir generando condiciones para un eventual retorno, las cuales evaluará permanentemente la UARIV.

14. Sírvase ordenar al Ministerio de Ambiente-Visión Amazonía y a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico –, la formulación urgente de acciones y estrategias de implementación gradual, acorde con las condiciones de seguridad y la zonificación que para estos efectos defina el Ministerio de Defensa, para contener los procesos de deforestación en los focos con mayor presión en el territorio, y el inicio de acciones sancionatorias ambientales en el marco de lo establecido en las Leyes 99 de 1993 y 1333 de 2009.

15. Sírvase ordenar a la Fiscalía General de la Nación iniciar acciones penales, relativas a delitos ambientales cometidos en el ámbito del resguardo indígena Nukak-Makú, especialmente aquellos asociados a la deforestación indiscriminada, la contaminación con residuos sólidos, pesca y cacería ilegal, invasión de áreas de especial importancia ecológica, entre otros, de conformidad con el título XI de la Ley 599 de 2000.

Medidas para la protección reforzada a niños, niñas y adolescentes.

16. Sírvase ordenar a las Alcaldías de San José del Guaviare y EL Retorno y a la Gobernación del departamento de Guaviare, en coordinación con la Comisión Intersectorial de Prevención del Reclutamiento, Utilización y Violencia Sexual contra Niños, Niñas y Adolescentes por Grupos Organizados al Margen de la Ley – CIPRUNNA, el diseño y ejecución de acciones y estrategias urgentes para prevenir, mitigar y remediar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes del pueblo indígena Nukak, realizada por grupos armados al margen de la ley y grupos delictivos organizados, programas que deben contener un enfoque intercultural especial para el pueblo en contacto inicial.

Medidas para la atención urgente en salud.

17. Sírvase ordenar al Ministerio de Salud y Protección Social, en concurrencia con las Alcaldías de San José del Guaviare y El Retorno y la Gobernación del Guaviare de conformidad con la Ley 715 de 2001, garantizar la prestación del servicio de salud para el pueblo Nukak en cada uno de los asentamientos donde habitan actualmente, asegurando una oferta de servicios básicos y especializados constante, permanente, continua y adecuada culturalmente, basada en Atención Primaria en Salud con enfoque intercultural y territorial, es decir, basado en la Promoción y la Prevención desde el reconocimiento y recuperación de la medicina tradicional del pueblo Nukak (rezadores y rezos, plantas medicinales, dietas rituales, etc.), garantizando el derecho que los pueblos tienen al uso de su propia lengua de acuerdo con Ley 1381 de 2010. Todo ello se realizará de manera concertada con el pueblo Nukak de manera transitoria mientras se inicia y consolida la implementación del Sistema Indígena de Salud Propia Intercultural (SISPI).



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

18. Las demás que el despacho considere necesarias, idóneas, pertinentes y oportunas, acordes con lo previsto en el artículo 151 del Decreto Ley 4633 de 2011 y demás normas concordantes.

III. PRUEBAS

Con la solicitud la UAEGRTD aportó las siguientes pruebas:

1. DOCUMENTALES:

PRUEBA No.	DESCRIPCIÓN
1	XV Informe del Auto 173 de 2012, UARIV. 2017
2	Acta Asamblea de mayores del pueblo Nukak para el reconocimiento del gobierno propio (Webakas y Bewanes) como instituciones representativas del pueblo Nukak y la definición de una propuesta organizativa. 18 y 19 de noviembre de 2017. Ministerio del Interior.
3	Acta de conformación del consejo de autoridades tradicionales "Mauro Muno". San José del Guaviare. Septiembre 22 de 2017. Akubadaura.
4	Síntesis del proyecto: Fortalecimiento organizativo y gobierno propio de los pueblos indígenas Jiw y Nukak y fortalecimiento institucional para el manejo de los conflictos. Universidad Externado de Colombia. (2017). Bogotá, Colombia.
5	Derecho de Petición de Manuel García García a Ministerio del Interior. 14 de marzo de 2018.
6	Oficio No. 1006-1478 de la Gobernación del Guaviare dirigido a Horacio Guerrero, director DAIRM-Ministerio del Interior.
7	Solicitud Acción de Tutela de Manuel García García. Junio de 2018.
8	Admisión Acción de Tutela. Juzgado Dieciséis Civil del Circuito. (junio de 18 de 2018). n° 2018-00300 00. Bogotá, Colombia.
9	Los Nukak. El último pueblo de tradición nómada contactado oficialmente en Colombia-Lineamientos para un Plan de Atención Integral Diferencial, Mahecha, Dany; Franky, Carlos. 2011.
10	Resolución N° 136 del 23 de noviembre de 1993. INCORA <i>"Por la cual se constituye con el carácter legal de Resguardo en favor de la comunidad indígena Nukak-Makú, un globo de terreno baldío, ubicado en jurisdicción del municipio de San José del Guaviare, departamento del Guaviare."</i>
11	Expediente administrativo 41839 con la información del Resguardo Indígena Nukak-Makú, enviado por la ANT mediante oficio de entrada DTMV1-201706628.
12	Mondragón, H. (1992). La Defensa del Territorio Nukak. <i>VI Congreso de Antropología en Colombia: Simposio "Derechos Humanos en la Construcción de las Américas"</i> . Bogotá
13	Resolución N°056 del 18 de diciembre de 1997. INCORA <i>"Por medio de la cual se amplía, con terrenos baldíos, el resguardo constituido mediante Resolución N° 136 del 23 de noviembre de 1993, en beneficio de la comunidad indígena Nukak-Makú, localizado en jurisdicción de los municipios de San José del Guaviare y El Retorno, departamento del Guaviare."</i>
14	Ilustración 3 Bloques de colonización. Fuente: ANT, 2016; 2018.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

15	Ilustración 4. Solicitudes de ruta individual 1448 presentadas ante la UAEGRTD dentro del R.I. Nukak-Makú.
16	<i>Plan de Acción Integral para el pueblo Nukak</i> , Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico (CDA). 2011
17	Oficio radicado DSC1-201616502 del 2 de noviembre de 2016
18	Oficio radicado DTMV1-201800965 del 7 de marzo de 2018
19	Ilustración 6. Versiones del R.I. Nukak-Makú Fuente (ANT, 2016; 2018)
20	Expediente T-521 de 2011 el cual fue suministrado a la UAEGRTD por el Tribunal Superior del Distrito Judicial de Villavicencio.
21	Acta de la Jornada de Socialización del Decreto ley 4633 de 2011 y Concertación de la medida cautelar del proceso de restitución del caso del resguardo indígena Nukak-Makú con las autoridades indígenas del pueblo Nukak, diciembre 13 y 14 de 2017.
22	Jornada de Socialización del Decreto Ley 4633 de 2011 y Concertación de la medida cautelar del proceso de restitución, Diciembre 13 y 14 de 2017. Audio “Audio 2-13122017”
23	Respuesta mediante radicado No. 1006-049 al oficio de la UAEGRTD de 12 de diciembre de 2016, Secretaría de Gobierno del Guaviare. Personerías jurídicas de las veredas.
24	Personería Jurídica No. 1749 de la Junta de Acción Comunal de la Vereda El Horizonte. San José del Guaviare. Ministerio de Gobierno. 20 de mayo de 1987.
25	Personería Jurídica No. 4223 de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Caño Blanco Tres. San José del Guaviare. Ministerio de Gobierno. 28 de octubre de 1987.
26	Personería Jurídica No. 0281 de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Gualandayes. San José del Guaviare. Gobernación del Guaviare. 18 de febrero de 1992.
27	Personería Jurídica No. 896 de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Golondrinas. San José del Guaviare. Gobernación del Guaviare. 3 de mayo de 1993.
28	Personería Jurídica No. 288 de la Junta de Acción Comunal de la Vereda San Luis de los Aires. San José del Guaviare. Gobernación del Guaviare. octubre de 1993.
29	Personería Jurídica No. 031 de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Moscó. San José del Guaviare. Gobernación del Guaviare. 14 de diciembre de 2000.
30	Certificado de existencia y representación legal Junta de Acción Comunal No. 0592520 de la vereda Guayabales. Cámara de Comercio de Villavicencio. 1999.
31	Secretaría de Planeación Municipal de San José del Guaviare. Radicado SPM300-01-002.28.17. Legalización de veredas.
32	Plan Básico de Ordenamiento Territorial – PBOT. Alcaldía Municipal de San José del Guaviare. 2001.
33	Acuerdo No. 008 del 26 de marzo de 2001. Concejo Municipal de San José del Guaviare
34	Ilustración 7. Afectación por traslape de veredas. Fuente: CDA, 2011; SIG-GUAVIARE, 2018.
35	Oficio radicado DTMV2-201708166 del 29 de noviembre de 2017
36	Oficio radicado DTMV2-201800193 del 17 de enero de 2018
37	Ilustración 8. Afectación por traslape de la ZRCG y el R.I. Nukak. Fuente: IGAC, 2018.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

38	Zona de Reserva Campesina del Guaviare Plan de desarrollo sostenible. INCODER-COOAGROGUAVIARE. 2012
39	Los Nukak: Un mundo nómada que se extingue, Fundación GAIA AMAZONAS. 1998
40	Jornada de Socialización del Decreto ley 4633 de 2011 y Concertación de la medida cautelar del proceso de restitución, Diciembre 13 y 14 de 2017. Audio “Audio 1-13122017”
41	Solución al problema de las drogas ilícitas, SEMANA. 2016
42	Caracterización regional de la problemática asociada a las drogas ilícitas en el departamento del Guaviare, Ministerio de Justicia y Derecho & UNODC.2015
43	Selva Adentro, Molano Bravo, Alfredo Molano Bravo, Alfredo. 1987
44	Los Nukak: nómadas de la Amazonía colombiana, Cabrera, Gabriel; Franky, Carlos; Mahecha, Dany. 1999
45	Acompañarnos contentos con la familia’ Unidad, diferencia y conflicto, Franky, Carlos. 2011
46	La Defensa del Territorio Nukak, Mondragón, Héctor. 1992
47	Ilustración 9. Zona 1 periodo 2000-2005. Fuente: IDEAM, 2018.
48	Ilustración 10. Zona 1 periodo 2005-2010. Fuente: IDEAM, 2018.
49	Fumigaciones acabaron con el boom de la coca en Cumaribo, Vichada. EL TIEMPO, 2008.
50	Ilustración 11. Zona 1 periodo 2015-2016. Fuente: IDEAM, 2018.
51	Ilustración 12. Zona 2, Periodo 2000-2005. Fuente: IDEAM, 2018.
52	Ilustración 13. Zona 2, periodo 2005-2010. Fuente: IDEAM, 2018.
53	Ilustración 14. Zona 2 periodo 2015-2016. Fuente: IDEAM, 2018.
54	Censo de Cultivos de Coca 2004, UNODC.
55	Terminó la guerra, el postconflicto está en riesgo A un año del acuerdo de paz, Fundación Paz & Reconciliación. 2017
56	Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2016, UNODC. 2017
57	Las mafias de la deforestación en el Guaviare, SEMANA. 2017
58	Coca y deforestación: Mensajes de acción para la planeación del desarrollo, REDD+. 2017
59	Bosque y coca: Análisis del cultivo de coca como motor de deforestación en el contexto del Desarrollo Alternativo y REDD+, en las regiones Amazonía y Catatumbo (2005-2014), UNODC & GIZ. 2016
60	Las mafias de la deforestación en el Guaviare. Revista Semana Sostenible 2017
61	Entrevista con Ibei Ui'mero de Caño Cumare, Defensoría del Pueblo. 2017
62	Acuerdo Marco para la sustitución voluntaria y concertada de cultivos de uso ilícito del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) en el Departamento del Guaviare y Sur del Meta, Presidencia de la República de Colombia. 2017



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

63	Boletín ¿Cómo va la sustitución de cultivos ilícitos?, Alto Consejero para el Posconflicto. 2017
64	Oficio OFI17-00157203 / JMSC 111760, PNIS. 2017
65	Entrevista a joven Nukak reinsertado 13 de diciembre, 2017.
66	Survival. 2018
67	Jornada de Socialización del Decreto ley 4633 de 2011 y Concertación de la medida cautelar del proceso de restitución, Diciembre 13 y 14 de 2017. Audio "Audio 3-13122017"
68	Acercamiento a la propuesta para el modelo en salud propio de la comunidad Nukak, Ministerio de Salud y Protección Social; Secretaria de Salud del Guaviare; Pastoral Social. 2014
69	Acta Encuentro de Autoridades Nukak Mauro Muno para la definición de la ruta participativa del Pueblo, Ministerio del Interior & Agencia de Renovación del Territorio. 2018.
70	Oficio radicado OAMG1-201701620
71	Informe de Gestión, Agencia de Renovación del Territorio. 2017
72	Guaviare, primer departamento exitoso en sustitución: campesinos y gobierno cumplieron los acuerdos, Alta Consejería Presidencial para el Postconflicto. 2018
73	Respuesta derecho de petición radicado 20185000014342, Agencia de Renovación del Territorio.
74	Pacto Comunitario para la Transformación Regional PCTR - San José del Guaviare, Departamento del Guaviare, Agencia de Renovación del Territorio-Integrantes del grupo motor del núcleo veredal. 2017
75	Acuerdo para terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera, Presidencia de la República de Colombia. 2016
76	Los grupos armados de Colombia y su disputa por el botín de la paz, International Crisis Group. 2017
77	Las disidencias de 'Gentil Duarte' e 'Iván Mordisco', El Espectador. 2018
78	Radicación No. 11001-22-03-000-2018-00319-01, Corte Suprema de Justicia.
79	Ilustración 15. Deforestación R.I. Nukak-Makú, periodo 2000-2002
80	Ilustración 16 Deforestación resguardo indígena Nukak-Makú, periodo 2008-2010
81	Ilustración 17 Deforestación resguardo indígena Nukak-Makú, periodo 2014-2015_I
82	Ilustración 18. Relación de la Deforestación en el resguardo indígena Nukak-Makú con la superposición de las veredas y las trochas.
83	Plan Urgente de Salvaguardía Cultural PES-U Nukak, Ministerio de Cultura. 2012
84	Informe ejecutivo de acciones 2002-2011 comunidad Nukak Makú, Secretaria de Salud del Guaviare.
85	Desplazamiento de atención integral en salud con enfoque intercultural dirigido a la etnia indígena Nukak. Informe final Contrato 1000 de 2015, ESE Red de Servicios de Salud de Primer Nivel.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

86	Pueblos en aislamiento voluntario y contacto inicial, Despojo territorial, conflicto y exterminio. IGWIA-IPES. 2012
87	Tercer informe del Auto 173 de 2012, UARIV. 2013
88	Informe final del Contrato Interadministrativo 320 de 2013, ESE Red de Servicio de Salud de Primer Nivel. 2013
89	Jornada de Socialización del Decreto ley 4633 de 2011 y Concertación de la medida cautelar del proceso de restitución, Diciembre 13 y 14 de 2017. Audio “Audio 4-14122017”
90	Informe Defensorial Seguimiento al Auto 004 de 2009, Defensoría del Pueblo. 2016
91	Informe Defensorial Seguimiento al Auto 173 de 2012, Defensoría del Pueblo. 2016b
92	Convenio Interadministrativo 830 de 2017, Gobernación del Guaviare.2017
93	Aportes a la construcción de una propuesta de promoción, prevención y atención al consumo de SPA y suicidios en el Pueblo Nukak Convenio 693 de 2016, Secretaria de Salud del Guaviare. 2017
94	Ministerio del Interior. (2018). Plan de Salvaguarda versión preliminar marzo de 2018. Bogotá, Colombia.
95	En una riña muere un indígena en zona del Morro Guaviare, Caracol Guaviare. 2018
96	Informe de avance de la consolidación del Plan de Salvaguarda Étnico del Pueblo Nukak, Ministerio del Interior. 2012
97	Desplazamiento de atención integral en salud con enfoque inter-cultural dirigido a la etnia indígena Nükák. Contrato 1081 de 2015, Ese Red de Servicios de I Nivel. 2015
98	OCHA. (20 de mayo de 2014). Desplazamiento masivo comunidad indígena Nukak (Guaviare). Informe MIRA.
99	Defensoría del Pueblo. (4 de octubre de 2014). Desplazamiento forzado de indígenas Nukak en Guaviare. Recuperado el 25 de enero de 2017, de En las regiones: http://www.defensoria.gov.co/es/nube/regiones/1166/Desplazamiento-forzado-de-ind%C3%ADgenes-N%C3%BCkak-en-Guaviare-ind%C3%ADgenes-Nukak-desplazamiento-forzado-acompa%C3%B1amiento-humanitario-Derechos-Humanos-.htm
100	Defensoría del Pueblo. (14 de marzo de 2016). NOTA DE SEGUIMIENTO N° 004-16. Octava Nota al Informe de Riesgo N° 027-07 A.I. Bogotá, Colombia.
101	Peña, K. (5 de febrero de 2018). Conversación telefónica con Temeda Yau. San José del Guaviare, Colombia.
102	Plan intercultural de seguridad alimentaria y nutricional para los pueblos Jiw y Nukak del municipio de San José del Guaviare (2016-2020), Universidad Nacional de Colombia. 2015
103	Los Nukak Makú: un pueblo nómada a punto de desaparecer, Semana Sostenible. 2016
104	El Espectador. (9 de mayo de 2018). Exterminio de los indígenas Nukak Makú llega a la CIDH. Bogotá, Colombia.
105	UAEGRTD. Llamada telefónica Autoridad Tradicional a Funcionario UAEGRTD (15 de junio de 2018). San José del Guaviare. Colombia
106	Recolección, caza y pesca con la población indígena Nukak Makú de Guaviare (Hilfswerk), Hilfswerk Austria 2017



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

107	Informe especial de riesgo sobre reclutamiento y utilización ilícita de Niños, Niñas, Adolescentes en el Sur Oriente Colombiano: Meta, Guaviare, Guainía y Vichada, Defensoría del Pueblo. 2012
108	Contacto, desplazamiento forzado y cambios entre los Nukak, Mahecha, Franky, Gutiérrez, Martínez. 2011
109	Las Farc incrementan el reclutamiento de niños indígenas, Vanguardia.com. 2013
110	Esta guerra no es nuestra...y la estamos perdiendo - Desplazamiento forzado y derechos de la infancia, Unicef. 2000
111	Informe de riesgo No. 025-17 A.I. Defensoría del Pueblo. 2017
112	Audio Líder Nukak de Tomachipán. 2018
113	Comunicación vía e-mail defensor comunitario del Meta. 26 de junio de 2018.
114	Situación actual y perspectivas de la persecución a reclutadores de menores: el caso colombiano, Ciencia y Poder Aéreo, Fuerza Aérea Colombiana. 2015
115	Acuerdo para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. Alto comisionado para la paz, 2016.
116	Oficio radicado DTMV1-201801015 del 8 de marzo del 2018
117	Diagnóstico de la situación del pueblo indígena Nukak Makú. Vicepresidencia de la república.
118	Ilustración 19. Eventos MAP/MUSE sobre el R.I. Nukak-Makú.

IV. ACTUACIÓN PROCESAL

El 17 de julio de 2018¹, le fue repartido a este despacho la solicitud de medidas cautelares pedida por la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras-UAEGRTD- Territorial Meta, en relación la comunidad indígena Nukak Maku, que habita en la jurisdicción del municipio de San José del Guaviare y el Retorno, departamento del Guaviare, medida que la Unidad de Tierras considera se debe proferir por causa grave y urgente.

Mediante auto AIR-18-126 del 26 de julio de 2018, el juzgado admitió la solicitud de medidas cautelares de conformidad con lo previsto en el artículo 151 y 152 del Decreto Ley 4633 de 2011, en el que se ordenó la notificación al Ministerio Público y otras entidades de orden público y privado para que rindieran su concepto en calidad de *amicus curiae*, haciendo entrega y concediendo término de cinco (5) días hábiles para que se pronuncie en relación con la medida.

IV.1. CONCEPTO DEL MINISTERIO PÚBLICO:

El 22 de enero del año en curso, el Procurador 10 Judicial II² rindió concepto³ sobre la solicitud en los siguientes términos y que se resumen así:

De las medias cautelares solicitadas por la comunidad NUKAK

¹ Fl.64 Cdo1.

² Doctor Cesar Augusto Rivera Collazos.

³ Ver el informe completo sobre el concepto de la Procuradora Judicial II de Restitución de Tierras a fol. 142 a 151 del diligenciamiento.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

El presupuesto para decretar las medidas de carácter preventivo hace relación a que la acción u omisión que se solicita tenga como finalidad evitar, detener, mitigar, daños que se estuvieran causando sobre los derechos de las comunidades indígenas o de sus territorios, en ese sentido se procede a analizar la procedencia de las medidas solicitadas.

Medidas para la protección jurídica de territorio y divulgación de los derechos territoriales indígenas.

Señala que resulta claro de acuerdo a la prueba aportada por los solicitantes que existen discrepancias en la delimitación del territorio del resguardo, como consecuencia de la falta de certeza en los límites, como quiera que ni el mismo INCORA para su tiempo ni actualmente ninguna autoridad conoce con claridad que comprende y hasta dónde va el territorio constituido como resguardo con su correspondiente ampliación.

Considera por parte del Ministerio Público que aparece documentado la falta de delimitación o por lo menos la falta de claridad en el establecimiento de las fronteras del resguardo situación que junto al conflicto armado desarrollado en la zona que no se puede desconocer, tal como lo evidencian los solicitantes con los diferentes documentos aportados con el escrito de solicitud de medidas cautelares ha hecho que se presente en el territorio indígena i) un crecimiento desmedido en expansión de la frontera agropecuaria a través de la colonización sin control y peor aún con la presunta autorización y/o apoyo de entidades estatales ii) la presencia de cultivos ilícitos y todo lo que esto con lleva, fumigaciones, presencia de bandas criminales, deforestación al interior del territorio resguardado; cumpliéndose de esta manera los presupuestos exigidos por la normatividad para decretar medidas cautelares a su favor.

En cuanto a las medidas solicitadas frente a los cultivos de uso ilícito y programas de desarrollo Territorial.

En este punto un primer grupo de las medidas solicitadas están relacionadas con el Programa Nacional integral de Sustitución de Cultivos de Uso lícito - PNIS en el sentido que se ordene por una parte la adecuación del mencionado programa que se desarrolla en territorio a efectos que en el mismo se considere el enfoque diferencial étnico y de acción sin daño y que mientras se da tal situación se suspendan de las acciones concertadas en el Acuerdo Marco Colectivo para la sustitución voluntaria y concertada de cultivos de uso ilícito del Programa Integral de Sustitución de Cultivos de Uso lícito (PNIS) en lo que tiene que ver con las veredas traslapadas con el resguardo.

Advierte al respecto que no se indica de qué forma las acciones concertadas en el Acuerdo Marco Colectivo para la sustitución voluntaria y concertada de cultivos de uso ilícito del Programa Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) en el departamento del Guaviare y Sur del Meta en las veredas traslapadas con el resguardo, conlleva un peligro inminente para la población indígena, sin que esto quiera decir que no pueda existir, sino que para efectos de procedencia de la medida de carácter preventivo es necesario acreditar que la acción u omisión que se solicita debe estar encaminada a evitar, detener, mitigar, daños que se estuvieran causando sobre los derechos de las comunidades indígenas o de sus territorios. De tal manera que para la procedencia de tal medida debe documentarse tal situación por parte de la UAEGRTD que representa a la comunidad indígena.

Conforme a lo anterior, y teniendo en cuenta que el PDET y el correspondiente PATR del territorio donde se encuentra la Comunidad Nukak está en construcción, considera por parte de la Procuraduría que más que ordenar la suspensión de estos mecanismos de planeación lo procedente es conminar a la Agencia de Renovación del Territorio como entidad Coordinadora de la



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

construcción participativa y la respectiva revisión y seguimiento de los PATR y de los PDET para que dé estricto cumplimiento a cada uno de los mecanismos de participación de la comunidad indígena NAKUK en la construcción del PATR y el PDET de Macarena ~San José Guaviare, tal como lo ordena el decreto 893 de 2017.

En cuanto a las medidas solicitadas Frente a la Atención Urgente en Salud

La medida cautelar solicitada hace referencia a ordenar al Ministerio de Salud y Protección Social, en concurrencia con las Alcaldías de San José del Guaviare y El Retorno y la Gobernación del Guaviare de conformidad con la Ley 715 de 2001 garantizar la prestación del servicio de salud para el pueblo Nukak en cada uno de los asentamientos donde habitan actualmente, asegurando una oferta de servicios básicos y especializados constante, permanente, continua y adecuada culturalmente, basada en Atención Primaria en Salud con enfoque intercultural y territorial, es decir, basado en la promoción y la prevención desde el reconocimiento y recuperación de la medicina tradicional del pueblo Nukak.

No obstante que la Corte Constitucional ordenó en el auto 173 de 2012 la prestación del servicio de salud para el Pueblo NUKAK en la prestación del servicio integral de salud con enfoque étnico, lo que hace que persistan las diferentes situaciones que afectan la salud de la comunidad y que sin lugar a dudas constituyen no solamente un riesgo de afectación a los derechos territoriales sino un riesgo a la vida misma de la comunidad indígena, todo como consecuencia del conflicto armado y los factores vinculados al mismo como aparece ampliamente documentado en la solicitud.

En este orden considera procedente la medida cautelar solicitada, teniendo en cuenta que es una medida específica de protección contemplada en el decreto ley 4633 de 2011, que precisamente fue proferido para garantizar los derechos colectivos e individuales de los pueblos indígenas vulnerados como consecuencia del conflicto armado y sus factores subyacentes.

En cuanto a las medidas solicitadas para asegurar la Atención Humanitaria de Emergencia

La medida cautelar solicitada consiste en ordenar a la Unidad para las Víctimas, la garantía de la atención humanitaria de emergencia al pueblo Nukak en cada uno de sus asentamientos para mitigar transitoriamente las situaciones agudizadas de vulnerabilidad, atendiendo a los lineamientos internacionales en materia de pueblos en contacto inicial; señala que es innegable la situación de desplazamiento a la que ha sido y sigue sometida la Comunidad indígena de NUKAK como consecuencia del conflicto armado y por tanto el derecho que le asiste a recibir esta clase de atención, de tal suerte que la acción solicitada como medida cautelar es además una obligación legal que debe cumplir y garantizar la Unidad de Víctimas. En consecuencia teniendo en cuenta que las medidas cautelares están encaminadas a evitar, detener, mitigar, daños que se estuvieran causando sobre los derechos de las comunidades indígenas, y en este caso no entregarse la atención humanitaria oportunamente o en las condiciones adecuadas pone en riesgo los derechos del pueblo NUKAK, por lo que, considera procedente que a través de la medida cautelar se garantice que la entidad responsable en aras de mitigar las "*situaciones agudizadas de vulnerabilidad*" de la comunidad indígena NUKAK entregue oportuna y adecuada la atención humanitaria.

En relación Medidas para la recuperación gradual del uso y disfrute del territorio y acciones sancionatorias.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

En este punto se solicita como medida cautelar por parte del representante de la comunidad indígena que se priorice y dé inicio gradual a las operaciones de desminado humanitario en el territorio del resguardo Nukak.

No cabe duda entonces que las minas y otros artefactos sembrados por los actores armados, no solo han causado un daño a la comunidad indígena sino que actualmente están poniendo en riesgo de manera grave la supervivencia del pueblo Nukak y por tanto considera más que procedente que las autoridades competentes con carácter urgente e inmediato realicen las acciones administrativas pertinentes para que se inicie el desminado humanitario en el territorio del pueblo Nukak, al igual que la implementación programas de educación en el riesgo de las minas antipersona para sus integrantes, claro está con las condiciones de seguridad favorable para el desminado humanitario, y ese sentido se considera procedente la medida cautelar solicitada.

En relación Medidas para la protección reforzada a niños y, niñas y adolescentes.

La medida solicitada por la UAEGRTD representación de la comunidad indígena en este aspecto va encaminada ordenar el diseño y ejecución de acciones y estrategias urgentes para prevé "mitigar y remediar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes del pueblo indígena Nukak.

Argumenta que resulta claro que se están presentando hechos que están afectando los derechos de los menores indígenas y existe un riesgo grave de que estos vayan en aumento, de tal manera que resulta urgente que las entidades competentes tomen las medidas pertinente para prevenir el reclutamiento forzado de los menores indígenas del pueblo Nukak que adicional los hace victimas de diversas formas de violencia sexual y en ese sentido considero procedente la media cautelar solicitada.

Finalmente manifestó que las medidas cautelares que se adopten deben ir acompañadas de acciones por parte de las autoridades competentes tendientes a garantizar condiciones de seguridad en el territorio, que permitan la intervención y desarrollo por parte las entidades involucradas de los programas y actividades necesaria para el cumplimiento de las medidas y de igual manera se considera necesario advertir a las entidades responsables del cumplimiento de lo que se ordene que no se trata simplemente de formular proyectos con cantidades de componentes sino que estos deben traducirse en acciones efectivas en favor de la comunidad indígena NUKAK

V. CONSIDERACIONES

V. 1. Competencia:

Este juzgado es competente para conocer de la solicitud de medida cautelar presentada por la UAEGRTD, conforme lo prevé el artículo 151 del Decreto Ley 4633 de 2011 en concordancia con el Acuerdo PSAA-12- 9426 de 2012 (Mayo 16) del Consejo Superior de la Judicatura *"Por el cual se crean los Circuitos Judiciales, especializados en restitución de tierras en el territorio nacional"*. En cuyo artículo 1°, precisa: *"...Crear a partir del 17 de mayo de 2012, los circuitos civiles, especializados en restitución de tierras, con las siguientes con las siguientes comprensiones territoriales: "[...] 17. Distrito judicial de Villavicencio, circuitos civiles, especializados en restitución de tierras, y conformados por los municipios que comprenden los circuitos judiciales de: Villavicencio, Acacías, Granada. Inírida, Mitú, Puerto Carreño, Puerto López, San José del Guaviare, San Martín..."*



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Así mismo, desde el punto de vista del factor territorial, y para el proceso de restitución de tierras, el mismo decreto en el artículo 159 establece que *"Serán competentes los jueces y tribunales del lugar donde se encuentre el territorio indígena o aquellos itinerantes que sean asignados según se requiera. En el caso en que el territorio se encuentre en dos o más jurisdicciones será competente el del lugar donde se presente la demanda."*

De este modo, encontramos que de la armonización de estas dos disposiciones, se colige que este Despacho es competente para conocer del presente proceso cautelar, en razón de la naturaleza especial de este estrado judicial y del territorio colectivo sobre el cual se solicita la medida, el cual pertenece al Departamento del Guaviare, lugar donde ejerce jurisdicción este estrado judicial.

V. 2. Problema Jurídico:

Agotado como se encuentra el trámite de esta solicitud de medida cautelar corresponde al despacho determinar si por los hechos descritos y las pruebas aportadas en la solicitud resulta necesario y urgente el decreto de las medidas cautelares preventivas a favor del Resguardo Indígena de Nukak Maku para efectos de prevenir daños inminentes o hacer cesar los daños que se estuvieren causando al pueblo y a su territorio.

V. 3. Derechos Fundamentales de las Comunidades Indígenas:

"[...] El estado Colombiano dio en el año 1991 un giro sobre la forma de valorar a los pueblos indígenas en el país. La constitución de 1991 abandonó la idea de la asimilación a la sociedad mayoritaria para response como un valor de la nación la diversidad étnica y cultural. Por ello, el artículo séptimo de la carta establece que *"el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación"*. De hecho, la Corte Constitucional Colombiana ha establecido que la diversidad étnica y cultural, traducida en la existencia e integridad de las distintas culturas de la Nación, es de interés general de todos los Colombianos..."⁴.

"De manera armónica con el reconocimiento de la diversidad étnica y cultural, la constitución política además protege las lenguas indígenas y las declara oficiales en sus territorios (art.10), crea la circunscripción especial indígena (art.171) y la jurisdicción especial indígena (art.246), establece el carácter imprescriptible e inembargable de los resguardos indígenas (art.63) y el colectivo (art.329), reconoce el gobierno propio en los resguardos indígenas y derechos de participación (art.330)"⁵.

"De manera similar, el derecho internacional también recientemente vivió este giro en la forma de comprender a los pueblos indígenas. El convenio 107 de la OIT, que buscaba la protección de los indígenas, tenía también como objetivo final la asimilación a la sociedad mayoritaria. No obstante, este tratado fue reemplazado en 1989 por el convenio 169 del mismo organismo que se fundamenta en que reconoce *"las aspiraciones de esos pueblos a asumir el control de sus propias instituciones y formas de vida y de su desarrollo económico y a mantener y fortalecer sus identidades, lenguas y religiones, dentro del marco de los Estados en que viven"*⁶.

"En Colombia es muy relevante lo que señala el derecho internacional sobre los derechos de los pueblos indígenas. La ausencia de desarrollos normativos internos y legítimos sobre varios de los derechos de los pueblos indígenas conduce necesariamente a acudir a las normas externas que hacen parte del Bloque de Constitucionalidad. Según la jurisprudencia de la Corte Constitucional, el

⁴ La Restitución de Derechos Territoriales de los Pueblos Indígenas. Escuela Judicial "RLB" Módulo Autodirigido, pág. 29.

⁵ Ibidem.

⁶ Ibidem.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

bloque de constitucionalidad está constituido por *“aquellas normas y principios que, sin aparecer formalmente en el articulado del texto constitucional, son utilizadas como parámetros del control constitucional de las leyes, por cuanto han sido normativamente integrados a la constitución, por diversas vías y por mandato de la propia constitución”*⁷.

Ha propósito La Corte Constitucional ha reconocido en varios pronunciamientos⁸ que el convenio 169 de la OIT sobre *Pueblos Indígenas y Tribales en Países independientes* hace parte del bloque de constitucionalidad. De manera especial en la sentencia SU-383 de 2003 la Corte reiteró este reconocimiento en los siguientes términos:

“Resulta de especial importancia para el asunto en estudio, además, reiterar que el Convenio 169 de la OIT, y concretamente el derecho de los pueblos indígenas y tribales a la consulta previa conforme la Carta Política bloque de constitucionalidad, en virtud de lo dispuesto por los artículos 93 y 94 del ordenamiento constitucional, no solamente porque el instrumento que la contiene proviene de la Organización Internacional del Trabajo y estipula los derechos labores de dichos pueblos- artículo 53 C.P.- sino i) en virtud de que la participación de las comunidades indígenas en las decisiones que se adopten en la explotación de recursos naturales en sus territorios prevista en el artículo 330 de la Carta, no puede ser entendida como la negación del derecho de éstos pueblos a ser consultados en otros aspectos inherentes a su subsistencia como comunidades reconocibles – artículo 94 C.P.-, ii) dado que el Convenio en cita es el instrumento de mayor reconocimiento contra las discriminaciones que sufren los pueblos indígenas y tribales, iii) debido a que el derecho de los pueblos indígenas a ser consultados previamente sobre las decisiones administrativas y legislativas que los afecta directamente es la medida de acción positiva que la comunidad internacional prohíja y recomienda para combatir los orígenes, las causas, las formas y las manifestaciones contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y las formas de intolerancia conexas que afecta a los pueblos indígenas y tribales”.

A partir de las normas constitucionales e internacionales, la jurisprudencia constitucional ha identificado varios derechos colectivos distintivos de los cuales son titulares los pueblos indígenas. No se trata del reconocimiento de meros derechos colectivos difuminados entre los distintos individuos del pueblo o comunidad, sino de derechos fundamentales, de los cuales es titular la comunidad. Así, conforme a la jurisprudencia de la Corte, los pueblos indígenas de Colombia son titulares de los derechos culturales fundamentales a la existencia (arts. 2, 7, 11, 12 C.P.), a la integridad cultural y social (arts. 2, 7 C.P.), a la identidad cultural, de la cual es titular el pueblo como colectivo, con sus integrantes individualmente considerados (arts. 2, 7 C.P.), a la autonomía (arts. 2, 7 C.P.) de las comunidades culturales, a la jurisdicción indígena (arts. 1, 7 y 246 C.P.), a la consulta previa, libre e informada (arts. 2, 40, 93, 94 y 330 C.P.); y a la propiedad colectiva de los territorios de los pueblos indígenas (arts. 58, 63 y 329 C.P.).

Ahora bien, el Decreto ley 4633 de 2011, *“ Por medio del cual se dictan medidas de asistencia, atención, reparación integral y de restitución de derechos territoriales a las víctimas pertenecientes a los Pueblos y Comunidades Indígenas”*, fue expedido en virtud de las facultades extraordinarias que le confirió el artículo 205 de la Ley 1448 de 2011, más conocida como ley de Víctimas, al presidente y regula lo concerniente a la atención y a la reparación integral a las víctimas pertenecientes a los pueblo indígenas.

⁷ Corte Constitucional, sentencia C-255 de 1995, MP: Alejandro Martínez Caballero.

⁸ Al respecto ver las sentencias: SU-039 de 1997, T-652 de 1998, T-634 de 1999, T-1319 de 2001, C-169 de 2001, T-606 de 2001, C-418 de 2002, C-891 de 2002, C-620 de 2003, SU-383 de 2003, C-401 de 2005, T-737 de 2005 y T-382 de 2006.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Vale resaltar que el artículo 3° del mencionado decreto precisa que: *“Para los efectos del presente decreto, se consideran víctimas a los pueblos y comunidades indígenas como sujetos colectivos y a sus integrantes individualmente considerados que hayan sufrido daños como consecuencia de violaciones graves y manifiestas de normas internacionales de derechos humanos, derechos fundamentales y colectivos, crímenes de lesa humanidad o infracciones al derecho internacional humanitario por hechos ocurridos a partir del 1° de enero de 1985 y que guarden relación con factores subyacentes y vinculados al conflicto armado”.*

Algo importante, y que tal vez se desconoce por el pueblo colombiano, es que el inciso 4° del artículo en mención, declara prístinamente, y es que *“ Para los pueblos indígenas el territorio es víctima, teniendo en cuenta su cosmovisión y el vínculo especial y colectivo que los une con la madre tierra. Sin perjuicio de lo anterior, se entenderá que los titulares de derechos en el marco del presente decreto son los pueblos y comunidades indígenas sus integrantes invidamente considerados”.*

De otra lado, y considerado que las medidas de asistencia, atención y reparación integral y de restitución de derechos territoriales a las víctimas pertenecientes a los Pueblos y Comunidades indígenas, tienen un régimen especial contemplado en el citado decreto ley 4633 de 2011, así mismo, se observa que poseen sus propios principios rectores como el principio del movimiento indígena colombiano (Art.4), la reparación integral y restablecimiento del equilibrio y la armonía de los pueblos indígenas (art.5), la garantía de pervivencia física y cultural (art.6), el respeto a la ley de origen, la ley natural, el derecho mayor o derecho propio de los pueblos indígenas (art.7), la reparación integral de los derechos territoriales de los pueblos indígenas (art.8), **el derecho fundamental al territorio (art.9), el acceso al territorio (art.10), la protección del territorio de los pueblos indígenas (art.11)**, el reconocimiento y visibilización de los daños y violaciones históricas (art.12) y otros 38 principios contenidos en el capítulo II del decreto ley.

A su vez, encontramos el artículo 144, sobre AFECTACIONES TERRITORIALES. *“Para los fines del presente decreto son afectaciones territoriales las acciones o violaciones vinculadas al conflicto armado interno y los factores subyacentes y vinculados al mismo, en la medida que causen abandono, confinamiento y despojo del territorio y otras formas de limitación al goce efectivo de los derechos territoriales, la ley de Origen, la Ley Natural, Derecho Mayor o Derecho propio.*

Se entiende por abandono la afectación territorial que con ocasión del conflicto interno armado, hay pérdida del acceso o disfrute de los lugares y espacios de uso o aprovechamiento colectivo y, de aquellos de uso individual por parte de los integrantes de la comunidad indígena. El confinamiento es una forma de abandono”.

Descendiendo al caso de estudio, es pertinente manifestar como prolegómeno a la decisión es que las normas que hacen viable las medidas cautelares en punto a la protección de derechos territoriales de las comunidades indígenas, las mismas se encuentran previstas en los artículos 151 y 152 del Decreto ley 4633 de 2011, los que podrán ordenarse aún sin la existencia de un trámite de proceso de restitución de derechos territoriales de grupos indígenas marcados por el conflicto armado o que se haya realizado la focalización sobre la zona territorial que se pretende proteger⁹.

Es así que el artículo 151 ibídem, se refiere a las **“MEDIDAS CAUTELARES. En caso de gravedad o urgencia o, cuando quiera que los derechos territoriales resulten vulnerados o amenazados, la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas o Defensoría del**

⁹ El artículo 152 del Decreto 4633 de 2011, aduce: *“La Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas o la Defensoría del Pueblo podrá solicitar en cualquier momento las medidas cautelares, **con independencia de la focalización de que trata el artículo 145 del presente Decreto y de que haya o no un proceso de restitución en trámite”.***



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Pueblo, de oficio o a petición de parte, solicitará al Juez del Circuito Especializado en Restitución de Tierras la adopción preventiva de medidas cautelares para evitar daños inminentes o para cesar el que se estuviere causando sobre los derechos de las comunidades víctimas de pueblos indígenas y a sus territorios...”.(Negritas fuera del texto)

Esta misma disposición en el numeral 7, aclara que se pueden ordenar las medidas cautelares que se soliciten o el juez considere necesarias, pertinentes y oportunas acordes con los objetivos señalados en este artículo, para lo cual se indicará los plazos de cumplimiento.

En todos estos casos, se debe buscar la confluencia de características como la inminencia, la urgencia, la gravedad y a impostergabilidad para decretar las medidas cautelares necesarias para impedir la consumación del riesgo o la continuación de la vulneración sobre los derechos territoriales de las comunidades y pueblos indígenas.

Ahora bien, el decreto ley 4633 de 2011 establece un mecanismo especial, diferenciado y autónomo de la ley 1448 de 2011 de restitución de derechos territoriales que se justifica, fundamentalmente, a partir de dos aspectos centrales. Por un lado, la situación de afectación de los derechos humanos y territoriales de los pueblos indígenas ha sido diferenciada, así como lo ha sido su impacto. La norma reconoce violaciones distintas a las mencionadas en el marco de la ley 1448 de 2011, como es el caso del confinamiento, entre otras, e impactos especiales de los pueblos indígenas, como, por ejemplo, los daños que sufren en su integridad cultural. En segundo lugar, el Estado Colombiano adoptó un marco específico y diferenciado de reparación dado que tiene la obligación no sólo moral y fáctica, sino además jurídica, de establecer mecanismos especiales que den cuenta tanto de sus obligaciones específicas en materia de derechos de los pueblos indígenas, como de reconocimiento de los derechos territoriales de las comunidades étnicas como un derecho fundamental que requieren marco legal de protección distinto al establecido para la propiedad infibula.

En conformidad con la legislación citada, se tiene que no toda acción en contra del territorio propicia la protección del Estado a través de la justicia transicional de restitución de tierras, sino aquellas que vulneren o amenacen vulnerar el equilibrio, la armonía, la salud y la soberana alimentaria de los pueblos indígenas y que puedan estar ocasionando con el conflicto armado interno y sus factores vinculados y subyacentes vinculados¹⁰. Es decir solo si la afectación proviene como consecuencia de violaciones graves y manifiestas normas internacionales de derechos humanos, derechos fundamentales y colectivos, crímenes de lesa humanidad o infracciones al derecho internacional humanitario, teniendo en cuenta la cosmovisión y el vínculo especial y colectivo que une a los pueblos indígenas con la tierra, y que se encuentren enmarcadas dentro de la temporalidad que se señala en el decreto 4633 de 2011¹¹.

En el caso sub examine, la Dirección Territorial de la Unidad Administrativa de Gestión de Restitución de Tierras, interpuso la presente solicitud de medida cautelar por causa grave y urgente situación de las comunidades indígenas Nukak Maku que habitan en el municipio de San José del Guaviare y el Retorno, departamento del Guaviare, con el fin de que se salvaguarden los derechos territoriales de dichas comunidades.

V.4. Ubicación y Titularidad del Pueblo Nukak Makú

¹⁰ Art.45 Decreto Ley 4633 “DAÑO AL TERRITORIO. El territorio, comprendido como integridad viviente y sustento de la identidad y armonía, de acuerdo con la cosmovisión propia de los pueblos indígenas y en virtud del lazo especial y colectivo que sostienen con el mismo, sufre un daño cuando es violado o profanado por el conflicto armado interno y sus factores vinculados y subyacentes vinculados. Sin daños al territorio

¹¹ C.fr. artículo 3 Ibídem.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

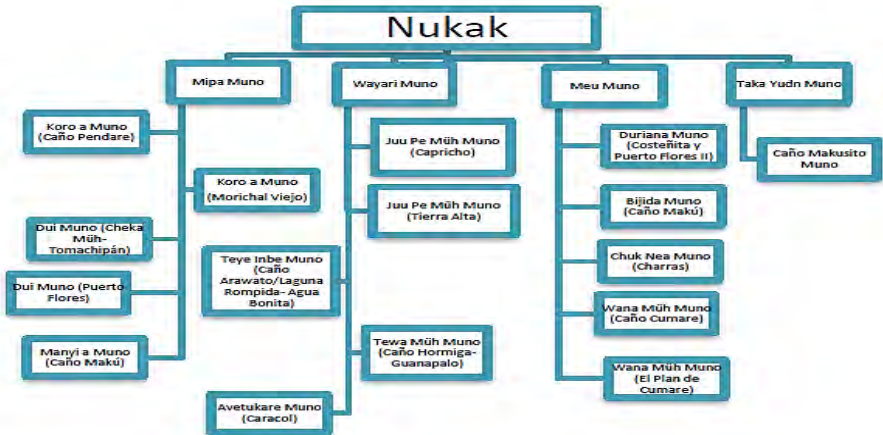
“Los Nukak son un pueblo de cazadores nómadas” que deambulaban al sur de la Sabana de la Fuga y al noreste del caño Grande (afluente del río Inírida) y entre el río Guaviare y el río Inírida, desde Charras hasta el límite de Guainía y Guaviare, una de las características principales de este pueblo es la alta movilidad residencial; en la actualidad el pueblo Nukak del Resguardo Indígena Nukak Makú, se encuentra localizada al oriente de San José del Guaviare, entre el Caño Makú y el Caño Caparroal; la divisoria de aguas entre las fuentes: Río Guaviare - Río Inírida al norte y el Río Inírida al norte y el Río Inírida al sur, en el departamento del GUAVIARE en jurisdicción de los municipios de San José del Guaviare y El Retorno.

El resguardo indígena Nukak-Makú fue constituido mediante Resolución N° 136 del 23 de noviembre de 1993 del INCORA, con una superficie de 632.160 hectáreas. Su ubicación es: al oriente de San José del Guaviare, entre el Caño Makú y el Caño Caparroal; la divisoria de aguas entre las fuentes: Río Guaviare - Río Inírida al norte y el Río Inírida al norte y el Río Inírida al sur, en el departamento del GUAVIARE, Posteriormente, en 1997 el INCORA mediante la Resolución N° 056 del 18 de diciembre de 1997 decide ampliar el territorio Nukak-Makú en un área de 322.320 hectáreas, complementando el territorio de la constitución inicial de (632.160 hectáreas) para un total de 954.480 hectáreas (INCORA, 1997). Este ajuste comprendió dos sectores: sector nororiental el cual tiene una extensión de 227.423 hectáreas y sector suroccidental cuya extensión es de 94.897 hectáreas.

La organización social del pueblo Nukak se estructura a partir de cuatro grupos territoriales que, como su nombre lo indica, se constituyen a partir de su conexión territorial /yee baka/ al interior de territorio ancestral:

- a.) Los *Meu Muno* o gente de la coronilla [gente del área occidental del territorio]
- b.) Los *Taka Yudn Muno* o gente del centro de la selva -el pecho del territorio
- c.) Los *Wayari Muno* o gente del río Guaviare y,
- d.) Los *Mipa Muno* o gente del río Inírida (estos dos últimos grupos oriundos del área oriental del territorio margen izquierda y derecha respectivamente).

A su vez estos grupos se subdividen en 16 grupos locales, que se conforman a partir de su convivencia en un campamento y se expresan como “unidades de reproducción social, pues en ellos se aprende y recrea la cultura y la sociedad”. Los grupos locales no son estáticos y pueden aumentar o disminuir de acuerdo con las lógicas de movilidad actuales de los grupos, conflictos intracomunitarios e interculturales, trabajo en la hoja de coca, entre otros.





AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

V.5. De de las Vulneraciones Ilustradas por la UAEGRTD

5.1. Vulnerabilidades inmunológicas. Los pueblos indígenas en aislamiento y en contacto inicial, son considerados poblaciones en alto riesgo “debido a su reducida escala demográfica, y su vulnerabilidad ante enfermedades infecciosas para las cuales no han desarrollado apropiadas defensas inmunológicas”. La situación así planteada puede causar “muertes masivas que en poblaciones ya diezmadas podría significar riesgo de extinción”. Según es referido por la Oficina General de Epidemiología, estudios en la Amazonía han permitido identificar las enfermedades que podrían tener un origen “exógeno” para estas poblaciones, tal es el caso del sarampión, viruela, influenza A y B, para influenza 2 y 3, y el rotavirus (además de paperas, rubéola, y polio); la hepatitis B, la tuberculosis, la malaria y el agente Norwak; la fiebre amarilla se reporta como endémica en la amazonia.

5.2. Vulnerabilidad sociocultural. Relacionada con la vulnerabilidad inmunológica, esta condición remite al riesgo de extinción de colectivos por la muerte de sus miembros, teniendo en cuenta que los primeros afectados son los niños y ancianos; es determinante considerar que “la muerte de niños ocasiona un desequilibrio en la proporción de sexos en los futuros jóvenes, poniendo en peligro la reproducción del grupo y su existencia”; de igual modo, la desaparición de ancianos implica “la pérdida de líderes políticos, consejeros, guías espirituales, médicos, en los cuales descansa el conocimiento sobre diferentes aspectos de la vida de un pueblo, sus propias organizaciones, códigos de conducta, cosmovisiones”; las situaciones así descritas, procuran condiciones en las que los pueblos en contacto inicial se ven aún más expuestos a la violación sistemática de sus derechos.

Por otro lado, el contacto se establece en condiciones sociales desiguales de relacionamiento expresada en la discriminación y donde los indígenas ven mediadas sus relaciones comerciales por el intercambio, no desde el valor de uso, sino del valor de cambio; insertándose en general, como fuerza de trabajo barata y/o esclava y como consumidores, al punto de expresarse dicha vulnerabilidad, en la “pérdida de cohesión sociocultural propia, al extremo de producirse casos de mendicidad y prostitución para sobrevivir, en tanto individuos desarraigados”.

5.3. Vulnerabilidad territorial. Los pueblos en situación de aislamiento y contacto inicial dependen integralmente de los recursos naturales de sus territorios para vivir, los mismos son aprovechados a través de prácticas de subsistencia como la caza, la recolección, la pesca y la agricultura a pequeña escala, lo cual implica desplazamientos estacionales por los diferentes ecosistemas que hacen parte de sus espacios vitales; estas condiciones de dependencia de los recursos del medio hace determinante para la garantía de pervivencia de los pueblos, que se garantice que sus territorios y recursos naturales se mantengan en condiciones capaces de garantizar su existencia y reproducir sus mecanismo de cohesión social.

5.4. Vulnerabilidad Política. Remite al desconocimiento del funcionamiento de la sociedad mayoritaria que es propia de pueblos en contacto inicial, que los expone a una “situación de indefensión y extrema vulnerabilidad ante los diversos actores que tratan de acercarse a ellos, o que tratan de acompañar su proceso de relación con el resto de la sociedad”.

V.6. En Cuanto a Estas Vulneraciones, la Corte Constitucional, aplicando jurisprudencia, precisó:

6.1. Sentencia T-025 de 2004 de la Corte Constitucional



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Declara un estado de cosas inconstitucionales frente al fenómeno del desplazamiento forzado y se reconoce que la población en situación de desplazamiento forzado se le han violado todos sus derechos, por lo tanto, ordena que el Estado de una respuesta eficaz a las víctimas de este delito; por supuesto el alto tribunal constitucional reconoce que los pueblos indígenas han sido igualmente víctimas de este flagelo de la violencia.

6.2. Auto 004 de 2009 de la Corte Constitucional

En este auto de seguimiento a la mencionada sentencia T-025 de 2004, la Corte evidenció la situación de vulnerabilidad de un importante número de pueblos indígenas, la afectación aguda y diferencial, el riesgo de exterminio físico y cultural, así como la ineficaz respuesta estatal, emitiendo órdenes para su protección en el marco de superación del estado de cosas inconstitucional declarado previamente. El pueblo Nukak es uno de los 34 pueblos indígenas referidos en la parte resolutive de este auto como colectividad étnica en riesgo de exterminio físico y cultural y, por lo tanto, destinatario de las órdenes de protección en su favor; anexo en este auto, la Corte Constitucional reseña la situación de este pueblo indígena ante el conflicto armado y el desplazamiento forzado, resaltando la crítica situación en salud que los ha aquejado desde el contacto.

6.3. Auto 173 de 2012 de la Corte Constitucional

En el marco del seguimiento al estado de cosas inconstitucional declarado en la Sentencia T-025 de 2004, y a las órdenes impartidas en el Auto 004 de 2009, la Corte emitió el auto 173 de 2012 en donde adoptó medidas cautelares urgentes para la protección de los derechos fundamentales de los pueblos indígenas jiw o guayabero y Nukak de los departamentos de Meta y Guaviare, reiterando que éstos están en grave peligro de ser exterminados física y culturalmente, a causa del conflicto armado interno y la omisión de las autoridades en brindarles una adecuada y oportuna protección, por lo cual continúan siendo víctimas de un sin número de violaciones a sus derechos fundamentales individuales y colectivos, lo cual ha exacerbado el desplazamiento forzado que padecen.

Este auto presenta las causas directas de la crisis humanitaria que padecen estos pueblos indígenas, respecto al pueblo Nukak se indica:

- Alteración del orden público: originada por las disputas de control territorial del medio Guaviare entre los grupos paramilitares de la región y las FARC, ocasionando el desplazamiento de los grupos o clanes del pueblo Nukak hacia la capital o centros poblados, buscando protección.
- Colonización y cultivos ilícitos: el territorio colectivo del pueblo Nukak ha sido ocupado por colonos, narcotraficantes, grupos guerrilleros (FARC), vulnerando así todas las disposiciones consagradas a favor de su protección, tanto en el derecho internacional como en el orden interno. Efectivamente en el acápite de los hechos y a lo largo de este documento, se ha evidenciado la fuerte colonización que ha llevado implícito el cultivo de ilícitos dentro del territorio indígena.

Como temas problemáticos asociados a la crisis que debe afrontar el pueblo Nukak en razón del desplazamiento, la Corte encontró: (i) baja seguridad alimentaria, debido a que las labores de caza, pesca y recolección de frutos se han visto restringidas en los predios en donde han sido reubicados o se han desplazado, toda vez que éstos no brindan las características necesarias para obtener los recursos que han parte de su dieta tradicional; llevando a los indígenas a resolver sus problemas de subsistencia trabajando con los colonos en los cultivos y comercio de coca, además remplazando alimentos propios de su dieta por los entregados como parte de pago de sus labores en las



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

actividades de la producción de cocaína. **(ii)** Deficiente atención en salud: las principales razones de consulta, o uso del servicio, se encuentran relacionadas con infecciones respiratorias, principalmente en los grupos de los niños y los adultos mayores; lo mismo que infecciones diarreicas agudas en los niños; la malaria y el dengue también hacen parte de este perfil epidemiológico, lo mismo que las dermatitis, especialmente en la población infantil. Además se presenta que necesarios para la atención de pacientes - como colchones, toldillos y tendidos de las camas - y medicamentos mínimos en los puestos, micro puestos y centros de salud; falta de personal médico y para médico; otro inconveniente en relación con el sistema de salud en la atención de los grupos periféricos del resguardo Nukak- Makú, tiene que ver con el incumplimiento en los pagos del transporte de pacientes a los conductores de vehículos de las empresas de servicio público. **(iii)** Ausencia de etno-educación: se requiere un programa específico de etno-educación, mediante el cual se provea de infraestructura adecuada, se capacite a los miembros de la misma comunidad y se abra un espacio para el diálogo intercultural, pues falta mayor difusión de información - sobre usos y costumbres, límites del territorio étnico, dieta nutricional, etc. **(iv)** Problemáticas asociadas al territorio: se señala que los límites del resguardo Nukak son transgredidos constantemente y esto ha facilitado que los colonos invasores siembren cultivos ilícitos al interior del mismo. Además, se hace necesaria la recuperación y protección del territorio ancestral, donde hay variedad de recursos animales y vegetales que les permitan asegurar su pervivencia física y también cultural. **(v)** Otros aspectos problemáticos: la atención a las problemáticas que tienen los Nukak no responde de manera integral ni diferenciada, una de las barreras ante el Estado y las instituciones encargadas de su atención puede ser la falta de representantes Nukak, así mismo no hay organizaciones propias que impulsen políticas públicas para atender sus necesidades o para reclamar que los recursos del Sistema General de Participaciones que han sido destinados para sí sean invertidos en lo que ellos consideran.

V.7. Con Respecto a los Factores que Suponen Las Vulneraciones Descritas y que Padece del Pueblo Nukak Maku recogemos el siguiente resumen de algunas entidades que emitieron un pronunciamiento:

7.1. La Defensoría del Pueblo- Delegado para Indígenas y Minorías Étnicas, en respuesta a lo solicitado por este juzgado, señaló que en el acompañamiento que ha hecho la Defensoría del Pueblo Nukak, se ha evidenciado un riesgo inminente de despojo territorial, que se ha agudizado en los últimos años con la firma del acuerdo de paz con la exguerrilla de las Farc. El desplazamiento de los Nukak del resguardo hacia el casco urbano de San José y el Retorno, motivado por los grupos armados, se ha dado paralelamente con un proceso de colonización, deforestación y aumento de cultivos ilícitos de la frontera del resguardo hacia adentro. De acuerdo con esto los Nukak han perdido progresivamente el control territorial y en consecuencia las posibilidades de un retorno en el corto plazo, afectando gravemente su derecho a la autonomía, la identidad cultural y el gobierno propio¹².

7.2. Agencia de Renovación del Territorio, señaló que es una entidad adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, que en el marco de sus funciones coordina los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), dando inicio al Programa PDET- Guaviare, para el desarrollo de las distintas fases de planeación del PDET con este pueblo indígena se ha definido como interlocutor permanente a la organización del pueblo indígena Nükak Mauro-Muno. El trabajo de diálogo ha sido apoyado por la Dirección de Asuntos indígenas, Rom y Minorías del Ministerio del Interior, y por organizaciones de la sociedad civil como la Organización Nacional Indígena de Colombia y la Organización Corporación Jurídica Akubadaura.

¹² Fol. 127 y 128 Cdno 1°



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Señala que, lo primero que se hizo fue una reunión de concertación con la organización indígena Nükak Mauro-Muno en la que se socializaron las funciones de la Agencia de Renovación del Territorio y se explicó su misión en el marco del cumplimiento del Acuerdo Final. En esta reunión se acordó que el Pueblo Nükak participaría en la construcción de los PDET en un ejercicio articulado con el Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos -PNIS-. La ruta que se acordó fue la siguiente:¹³

Fase comunitaria

- Primera reunión con Mauro-Muno: Los representantes de los grupos territoriales por asentamiento identificarán problemáticas y propondrán iniciativas para solventar esas necesidades. La información recogida en esta reunión será organizada por la ART y presentada a Mauro-Muno en una próxima reunión.
- Segunda reunión con Mauro-Muno: Presentación de primer borrador de Pacto Comunitario del Pueblo Indígena Nükak. Validación del diagnóstico y ampliación de la información de las iniciativas. Cartografía social para la localización geográfica de iniciativas. Construcción de visión del territorio y del pueblo indígena Nükak.
- Primera Asamblea de validación: Asamblea con miembros de las comunidades Nükak ubicadas alrededor de San José del Guaviare y pertenecientes al grupo Wayarimuno en la que se validará el Pacto Comunitario del Pueblo Indígena Nükak
- Segunda Asamblea de validación Asamblea con miembros de las comunidades Nükak de los asentamientos de Golondrinas, Caño Maku, Puerto Flores, Chekamuj y Costeñita en la que se validará el Pacto Comunitario del Pueblo Indígena Nükak.

Fase municipal

- Reuniones con instituciones de orden municipal: Mauro-Muno definirá cuáles son las entidades y organizaciones del orden municipal con las que se quiere reunir para avanzar en la gestión de acuerdos que permitan dar cumplimiento a lo acordado en el Pacto.

Fase subregional

- Reuniones con instituciones de orden departamental y regional: Mauro-Muno definirá cuáles son las entidades y organizaciones del orden departamental y regional con las que se quiere reunir para avanzar en la gestión de acuerdos que permitan dar cumplimiento a lo acordado en el Pacto.
- Participación de delegados de Mauro Muno en Pre-comisión y Comisión Subregional de la subregión PDET Macarena-Guaviare

Estado actual de avance:

Actualmente, la Agencia de Renovación del Territorio ha culminado con éxito las primeras dos reuniones de la Fase comunitaria. La primera reunión, que cumplió el propósito de concertación y de planeación, tuvo lugar el 8 y 9 de abril de 2018. La segunda reunión tuvo lugar el pasado 18 y 19 de julio de 2018. A la fecha no han sido definidas las fechas para llevar a cabo las asambleas restantes, dado que se está coordinando con el equipo regional.

7.3. Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías del Ministerio del Interior, presentó consideraciones en atención al Auto Interlocutorio No. AIR-18-126 del 26 de julio de 2018, indicando frente a las pretensiones que no es viable crear nuevas instancias para la atención para la atención del proceso de retorno o reubicación, toda vez que el auto 173 de 2012 el cual establece en cabeza

¹³ Fol. 136 a 140 Cdo 1°



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

de la Unidad de Víctimas realizar un plan de atención urgente para el pueblo Nukak en coordinación con las entidades respectivas.

7.4. Autoridades Tradicionales Indígenas de Colombia Gobierno Mayor, en respuesta argumenta que se evidencia la extrema vulnerabilidad del pueblo Nukak, pueblo considerado en contacto inicial, ubicado en jurisdicción de los municipios de San José del Guaviare y El Retorno, Departamento del Guaviare, y se requiere tomar medidas legales y políticas públicas contundentes y expeditas que estén principalmente fundamentadas en el reconocimiento con base en sus derechos a la autodeterminación, la delimitación y la intangibilidad territorial, el establecimiento de restricciones de uso de recursos naturales y de ingreso de terceros a su territorio; así mismo actuar bajo los principios de precaución y prevención y de aplicación del principio *pro homine*, entendido como la aplicación preferente de la norma más favorable a la persona humana.

Hace una especial exhortación a la urgente protección de sus derechos territoriales para evitar daños inminentes a su integridad cultural y territorial; puesto que en términos generales este pueblo se caracteriza por tener una relación de interdependencia con la naturaleza y profundos conocimientos del entorno, en cuya cosmovisión existe una dimensión espiritual y cultural más amplia referida al territorio ancestral donde la territorialidad no se limita únicamente a una ocupación y apropiación física; sino que está asociada a aspectos simbólicos y que se articulan con esas otras dimensiones, situación que le otorga al goce del derecho al territorio un especial valor; mucho más si se tiene en cuenta que actualmente su territorio se encuentra bajo altas presiones antrópicas, agravadas por las condiciones particulares asociadas al conflicto armado interno que implican riesgos adicionales para este Pueblo indígena.

7.5. Agencia Nacional de Tierras, para dar contestación a lo solicitado en auto interlocutorio AIR-18-126 de fecha 26 de julio de 2018, manifiesta que la Comunidad Indígena en cita, ya viene siendo protegida desde la Sentencia T-025, Auto 004 de 2009, Auto 173 de 2012, Plan Salvaguarda específico para pueblo Nukak, elaborado con el acompañamiento del Ministerio del Interior en el año 2018, la Resolución RZE 0653 del 30 de enero de 2018 y el ahora Decreto 1232 de 2018 expedido por el Ministerio del Interior para establecer medidas especiales de prevención y protección de los derechos de los Pueblos indígenas en Aislamiento o Estado Natural y se crea y organiza el Sistema Nacional de Prevención y Protección de los derechos de los Pueblos indígenas en Aislamiento o Estado Natural; por lo que la ANT-DAE ya cuenta con múltiples órdenes para el pueblo en aislamiento acá citado, en las cuales se encuentran contenidas las medidas solicitadas por la URT, ocasionado un desgaste judicial, administrativo, económico y, en consecuencia, retrocesos en los adelantos ya realizados al respecto, razón por la cual solicita se extinga la medida en lo que respecta esa agencia.

De otro lado, advierte que actualmente no es viable para esa Subdirección y su equipo de profesionales en Topografía, adelantar trabajos de alinderamiento en el territorio de los Nukak, teniendo en cuenta que dicho territorio presenta conflictos territoriales y de seguridad que sean óptimas para recorrer el territorio. Esto se evidencia en las actas de reunión de las mesas técnicas interinstitucionales para la garantía y protección de los derechos del pueblo denominado en contacto inicial, donde se señala que dentro y alrededor del territorio hacen presencia grupos armados ilegales y existe contaminación del territorio por Minas Antipersonal.

7.6. Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal, En tal sentido, manifestó que la instancia interinstitucional de Desminado Humanitario, ha determinado que el municipio de San José del Guaviare no cuenta con las condiciones de seguridad favorables para el desminado humanitario, señala que de manera indefectible que mientras persistan las condiciones de



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

inseguridad en la zona del Territorio del resguardo indígena Nukak -Makú la cual se encuentra ubicada en el municipio de San José del Guaviare, categorizado dentro de la tipología 1 (Alta afectación) al presentar registros de víctimas de MAP/MSE posteriores al año 2010, no es posible por ahora priorizar ni asignar este territorio para realizar tareas de desminado humanitario; indica que en la medida que existiera una posible contaminación puntual y se identifiquen coordenadas y descripción del sitio, se puede establecer un mecanismo para que a través de los grupos, especializados antiexplosivos de la Fuerza Pública pueda atender tal situación.

7.7. Ministerio de Defensa, afirma que es importante señalar que la Fuerza Pública adelanta acciones para contrarrestar todos los hechos posibles que atentan contra la seguridad de la región y la población civil, por lo que a partir de las operaciones militares y policiales que adelanta la Fuerza Pública para realizar una zonificación de algunas zonas dentro del resguardo, para un posible retorno, esto no corresponde solo al tema de seguridad sino a la determinación y el consentimiento debe venir por parte comunidades e incluso de otras entidades que están y adelantarían actividades en la región. Argumenta que la Fuerza Pública como garante de los derechos de las comunidades indígenas están prestas a apoyar los requerimientos una vez las entidades encargadas del manejo de comunidades indígenas así lo soliciten, así mismo las condiciones de seguridad para un posible retorno como está establecido en la ley 1448 de 2011 se determinan dentro de un Comité de Justicia Transicional, de acuerdo a las apreciaciones de inteligencia que la Fuerza Pública, Defensoría, Alcaldía, Fiscalía entre otros suministran de orden público. Finalmente reitera que su recomendación para la ejecución del plan trabajo la coordinación debe estar en cabeza del Ministerio del interior, la Unidad Víctimas y las entidades territoriales, en concertación con las autoridades indígenas la Fuerza Pública estaría en la disponibilidad de hacer los apoyos en lo relacionado seguridad.

7.8. Gobernación del Guaviare, señala que frente a los procesos de fortalecimiento organizativo del pueblo Nukak, participó de algunos de los espacios de los dos procesos y se manifestó las preocupaciones por la falta de articulación de los mismos solicitando ante el ministerio del interior información, frente a lo que manifestó con OFI18-23630-DAI-2200 *“...atendiendo sus comunicaciones a este Ministerio con los radicados externos del asunto, relacionados con efectuar el registro de autoridad del resguardo indígena Nukak así como expedir el certificado de “Representación Legal”, le comunicamos tal como se lo expresamos en reuniones sostenidas en instalaciones de esa cartera los días 14 de marzo y 05 de junio de 2018 que esta Dirección considera que no es oportuno en el momento actual, inscribir en el registro de Autoridades Tradicionales a la Autoridad del Pueblo Indígena Nukak, hasta tanto existan elementos de juicio serios y juiciosos, que nos permitan determinar que las acciones que emprendemos no generan daño a la comunidad y que por el contrario permitan su consolidación como pueblo y estén en condiciones de establecer unas relaciones interculturales dinámicas y equilibradas.”* Entre las observaciones a las pretensiones señalan que frente a las órdenes que expida en Juez se debe revisar las brechas presupuestales de los entes territoriales tanto departamental como municipal para el cumplimiento de nuevos autos y sentencias.

Las acciones del sector salud dirigidas al pueblo Nukak tienen una incidencia directa en su calidad de vida; sin embargo se debe continuar analizando y apostando al trabajo articulado intersectorial para superar los determinantes sociales como Vivienda, Agua potable, Entornos saludables, Basuras, Acueductos, Alcantarillados, seguridad alimentaria, Territorio, Resolución de Conflictos interétnicos, gobierno propio, gobernanza generación de ingresos, nutrición, consumo de SPA, permanencia en calle, etc, que permitan evidenciar la superación de la vulnerabilidad de los pueblos.

Por su parte la Secretaria de Salud, indicó que el Departamento del Guaviare dentro del total de población cuenta con indígenas de diferentes etnias; entre ellos el pueblo Nukak, conformada por aproximadamente 900 personas a la fecha distribuidos en área rural dispersa de los municipios San José y el Retorno para quienes el modelo de aseguramiento de la población, mediante la afiliación



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

a una Entidad Promotora de Salud, EPS se considera no aplicable, dado que dicho proceso implica una serie de trámites y requisitos administrativos que difieren totalmente de la cultura indígena Nükak, como es la identificación (expedición y porte de documentos de identidad) continuo cambio de nombres condición nómada, su lengua, entre otros que convierten la cultura en otra barrera de acceso a los servicios de salud.

Teniendo en cuenta lo anterior y conforme la Ley 715 de 2001 El Departamento como entidad Territorial debe garantizar la atención en salud a la población pobre y vulnerable no asegurada o PPNA en todos los niveles de atención, entendiéndose al pueblo Nukak como parte de la PPNA del departamento. La financiación de estas atenciones debe realizarse con los recursos asignados al SGP según lo establecido en la Ley No 1797 de 2016 y Decreto reglamentario 762 de 2017, por lo que el Departamento no recibe recursos específicos para atención en salud del Pueblo Indígena Nukak, sino que esta debe atenderse como PPNA.

7.10. Universidad Nacional de Colombia, señala que el director de la Sede Amazonía de la Universidad y su equipo de trabajo informaron al respecto, que consideran pertinente i) formalizar la participación de la Universidad en el seguimiento de las medidas de atención humanitaria de emergencia. ii) asesorar a las entidades encargadas de prestar la asistencia técnica a la adecuación del Programa Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito y del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial, para que las medidas que se implementen tengan un enfoque diferencial de derechos y por tanto, sean discutidas y acordadas en lengua nativa con sus líderes y iii) participar y asesorar la Comisión interinstitucional de carácter temporal que asegurará la coordinación, el seguimiento y el cumplimiento gradual y progresivo de las medidas cautelares.

Los docentes Carlos Franky y Dany Mahecha, expertos investigadores de la población Nukak Maku, manifestaron su disposición de programar su participación en tales actividades, dentro de sus respectivas jornadas de trabajo, siempre y cuando se les informe al respecto con antelación y se cuente con invitación formal por parte de las entidades responsables. Así mismo, condicionaron su participación en la implementación de Las medidas propuestas por la UAEGRTD a que se garantice su desplazamiento a los lugares de realización de las actividades y a que se les brinden las medidas de seguridad necesarias para el efecto.

7.11. Concepto Antropólogo Omar Alain González Domínguez, Profesional Universitario Grado 16, Asesor Sala Civil Especializada en Restitución de Tierras- Tribunal Superior de Bogotá D.C. señala frente a las acciones institucionales del PDET- PNIS y la entrega de recursos a las familias Nukak que en el ideal del estado de las cosas, que parte de esos recursos, se acompañaran en inversiones de carácter comunitario, de tal manera que no queden en meros pagos, por dejar atrás sus actividades anteriores, sino que generen una prospectiva de vida, de acuerdo con las decisiones de los grupos locales territoriales o el pueblo Nükak en su conjunto, previendo que no se genere una acción con daño.

Presentó algunas sugerencias y recomendaciones, entendidas no como conclusiones definitivas, sino como puntos de partida de las acciones afirmativas, que pretendan incidir de alguna manera en las condiciones de vida del pueblo Nukak. • Es imprescindible, el seguimiento, por parte de la institucionalidad local y nacional, y de los entes de control, de todos los procesos que tengan que ver con el Pueblo Nukak, en relación con la toma de medidas, o decisiones que los afecte en su conjunto o al territorio Nukak legalmente reconocido. • Es importante y necesario que se reconozca en toda la institucionalidad, y por intermedio del Ministerio de Interior el proceso de organización interna, gestado con los diferentes apoyos de las instituciones y organizaciones que han participado,



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

bajo una misma forma jurídica que sea legítima, propia y reconocida por la comunidad. • Es necesario, para la claridad de las acciones de las instituciones que les compete, hacer la delimitación real (in situ y con señalización), entre los límites del Resguardo Nukak – Makú, y veredas de las comunidades campesinas habitantes en inmediaciones del territorio problematizado, con la presencia del Ministerio Público, organismos y autoridades locales, de tal manera que se garantice la convivencia pacífica entre las personas. • De la misma forma, sería de vital importancia, que existiese una mesa de interlocución o concertación, que maneje los mismos canales de comunicación (asertivos) entre la comunidad (los representantes y líderes de cada grupo territorial), y los voceros de las instituciones que sean reconocidos. • En coherencia con los anteriores ítems, se considera fundamental, como sugerencia que se realice un censo o se complete el existente, por parte de las instituciones del ámbito nacional y regional, previendo concertar con las comunidades, su aplicación. • Se deben continuar con la atención en salud, tanto en el acompañamiento en la prevención, como la atención básica en salud, al igual que el seguimiento epidemiológico de salud pública, que comprometa la estabilidad biológica del pueblo Nukak. • De la misma forma, se sugiere, que se realice capacitación con enfoque diferencial étnico, interseccionalidad de los enfoques y acción sin daño, a los funcionarios, representantes de organizaciones y/o contratistas, que realicen atención o lleven programas al pueblo Nukak; dadas las particularidades de los grupos territoriales de pueblo Nukak, sus necesidades disímiles como pueblo en contacto inicial y proceso de cambio sociocultural dinámico.

7.12. En Audiencia de Pruebas¹⁴ realizada por el Juzgado en el Municipio de San José del Guaviare, departamento del Guaviare, el diecisiete (17) de octubre de dos mil dieciocho (2018) dentro del presente proceso cautelar adelantado por las comunidades indígenas.

La primera parte de la audiencia 16 de octubre de 2018, hablaron los líderes que hacen parte de la organización interna Mauro Muno, con la respectiva traducción, por parte de Manuel García y Mónica Nijbe reconocidos como traductores dentro de su pueblo, al igual que los jóvenes realizaron sus intervenciones y aportes, referente a cada uno de sus grupos y asentamientos actuales, los líderes hablaron de las problemáticas en general de sus grupos en su cotidianidad y sobre la ocurrencia de hechos de los cuales se recogen en buena medida en la solicitud de la Medida Cautelar.

Se expusieron temas acerca de la necesidad de vivienda digna, condiciones básicas de atención y salud, acceso a la educación, fortalecimiento de educación propia, protección del territorio, protección frente al tema de reclutamiento forzado de menores, desminado del territorio para el retorno, cumplimiento del programa de sustitución de cultivos ilícitos, entre otros.

7.13. A continuación, en aras a conocer la complejidad del escenario que vive la comunidad NUKA MAKU, en el asentamiento de agua bonita el Honorable Juez se desplazó seguidamente hasta el mencionado lugar encontrando los siguientes hallazgos: se observaron viviendas en las que conviven tres familias o más familias, con aproximadamente ocho hamacas, el espacio para cocina en suelo, al realizar recorrido para ver el caño, lugar del que se abastecen de agua para su uso diario, donde toman el agua para cocina, y baño diario, se entrevistó a Joaquín Nijbe quien menciona que de las enfermedades que afecta más son diarreas, vómito, paludismo y afirmó que en verano el agua del caño se seca, en el caño, se lava, la ropa, las artesanías, y baño diario de todas las personas de la comunidad. Se logró establecer que en el asentamiento denominado Agua Bonita residen aproximadamente 33 familias, es un terreno arrendado por la alcaldía, de cerca de 50 hectáreas. Las familias salen a recolectar alimentos, a comercializar sus artesanías y vuelven al asentamiento.

¹⁴ Fol. 632 a 639 Cdo No 3 (CDs de las diligencias).



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

7.14. Entrevista a Delver Ramírez (enlace indígena de la Oficina de Asuntos Indígenas de la Gobernación de San José del Guaviare), expuso los avances y esfuerzos del ente Departamental en la protección y apoyo del pueblo Nukak, los diferentes conflictos que se presentan con la población colona y campesina y las dificultades presupuestales para responder a las órdenes impartidas por la Corte Constitucional y las eventuales ordenes que se decreten con la medida cautelar, se resalta: *“No existe espacio de articulación interinstitucional de todas las acciones, programas y proyectos, que se realicen o vayan dirigidos a la población Nükak. Gobierno tiene dinero insuficiente para la atención de la mesa indígenas. Debería hacerse una articulación en la institucionalidad local y departamental, para la atención y concertación con los líderes de las comunidades; al igual, que recibir el apoyo del gobierno nacional, con SGP.”*

7.15. Entrevista a Kelly Peña Socióloga con estudios en antropología adscrita a la unidad de Restitución del Tierras- Territorial Guaviare, argumenta: *“El Nomadismo estratégico se mantiene. Existe la demanda de la necesidad de organizarse por parte de los Nükak y la exigencia del Estado frente al tema de la legalidad. Las mismas personas de Mauro Muno, toman las mismas decisiones, pero la organización planteada por Akubadaura y Ministerio es distinto en el planteamiento occidental, y tal vez, los mismos Nükak no comprenden esa diferencia; y le falta a Estado entenderlo para formalizarlo. Ambos procesos reconocen la importancia de Manuel García en Mauro Muno, sino que con Akubadaura, están solicitando el reconocimiento de la representación legal ante el Ministerio y por su parte el Ministerio, no está seguro, ni cree pertinente reconocer la representación legal del pueblo Nükak, en una sola persona, precisamente por la manera como se toman las decisiones internamente entre los grupos territoriales y las bandas locales”*.

“Siguen siendo vulnerables en cuanto al tema inmunológico, los afectan las mismas enfermedades y buena parte de los casos ya son prevenibles, no tiene una oferta de salud excepto los más cercanos, que igual tiene sus dificultades, no tienen una oferta de vivienda, es una decisión que no se ha tomado al interior del pueblo; sin embargo, en su mayoría no quieren su vivienda tradicional, sino algo más occidental por el contacto con los colonos. En el tema de educación se han realizado unos procesos de concertación con el Ministerio de Educación, y procesos educativos en el cual se hicieron bachilleres algunos Nükak para que dieran clase. No se está ejecutando un plan con un modelo educativo propio para el pueblo y ha faltado acompañamiento y seguimiento, para fortalecer estos procesos”.

“Es necesario, que se continúe con el proceso organizativo, ante el Ministerio, para que en la medida de su empoderamiento se tomen decisiones con la ejecución de sus recursos propios de Sistema General de Participaciones.”

V.8. CASO CONCRETO

8.1 En conformidad con los anteriores fundamentos facticos, conceptuales y jurídicos, sin duda alguna resulta diáfano en lo que atañe a la protección de derechos territoriales para el pueblo y comunidades indígenas Nukak Maku como sujetos colectivos y a sus integrantes, no obstante que en las pruebas aportadas por la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras y en las que decretó el despacho y que fueron allegadas a este diligenciamiento, se citan normas nacionales e internacionales estas últimas que hacen parte del bloque de constitucionalidad referentes a la protección de las comunidades indígenas y los cuales al parecer desconocen algunas autoridades públicas estatales; igualmente, en el caso de estudio, no se puede pasar por alto que el pueblo Nukak del Resguardo Indígena Nukak Maku, que solicita la medida cautelar de protección a



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

su territorio, es un pueblo considerado de *contacto inicial*¹⁵, lo cual hace necesario tener en cuenta las recomendaciones dadas por la Comisión Interamericana de Derechos humanos en el informe sobre los Pueblos en aislamiento voluntario y contacto inicial de las Américas, para el pleno respeto a sus derechos humanos (2013).

El informe de la CIDH manifiesta que los Estados de la región han reconocido, en diferentes términos y con diferentes niveles de protección, más de 9 millones de hectáreas a favor de pueblos indígenas en aislamiento voluntario o contacto inicial. A pesar de estas protecciones jurídicas, en la práctica los pueblos en aislamiento se encuentran en una situación altamente vulnerable, y muchos de ellos en grave peligro de desaparecer por completo. El nivel de protección de estas tierras, tanto en las leyes que las establecen como en la práctica, varía considerablemente, como se explica más adelante. Según la Comisión Nacional del Medio Ambiente de Perú, entre 1950 y 1957 desaparecieron 11 pueblos indígenas de la Amazonía, y de los remanentes, 18 están en peligro grave de desaparecer, ya que cada uno de ellos cuenta con menos de 225 personas.

En las consideraciones generales sobre los derechos de los pueblos en aislamiento voluntario y contacto inicial, la Comisión considera que, en el análisis de la situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial, es fundamental tener presente lo devastador que puede resultar para ellos la destrucción de un plantío, la contaminación de un río, la deforestación de un bosque, y otras afectaciones al entorno en el que habitan y del que dependen. En el Informe de 1993 sobre la Situación de los Derechos Humanos en Guatemala, la Comisión Interamericana expresó que “[d]esde el punto de vista de los derechos humanos en tanto propiedad de una persona, un pequeño plantío de maíz merece el mismo respeto que una cuenta bancaria o una fábrica moderna”. En el caso de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial, esta idea va inclusive más allá, ya que para ellos un plantío o una chacra puede representar la única fuente de sustento para varias familias.

La CIDH considera que una de las premisas fundamentales de este informe, y del respeto a los derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario, es el respeto al no contacto y a su elección de permanecer en aislamiento. El Relator Especial de Naciones Unidas sobre la situación de los derechos humanos y las libertades fundamentales de los indígenas ha señalado al respecto que “se debe respetar el principio de no contacto, lo que implica implementar una política pública que proteja sus espacios vitales y les preserve de presiones por parte de empresas extractivas, la tala ilegal de madera, y el asentamiento no autorizado en el área”. Las distintas amenazas que atentan contra los derechos de los pueblos en aislamiento y contacto inicial tienen como causa común el contacto, ya sea directo o indirecto, con personas ajenas a sus pueblos. Las agresiones físicas directas, las incursiones a sus territorios con el objetivo de extraer recursos naturales, las epidemias, la escasez de alimentos, y la pérdida de su cultura, todas presuponen un contacto. Si se elimina el contacto no deseado, se eliminan la mayoría de las amenazas y se garantiza el respeto a los derechos de tales pueblos. Por lo tanto, en opinión de la Comisión, es fundamental que todo esfuerzo por afianzar este respeto se rija fundamentalmente por el principio de no contacto, y de que el contacto se debe dar solamente si es propiciado por los pueblos en aislamiento.

¹⁵ CIDH. PUEBLOS INDIGENAS EN AISLAMIENTO VOLUNTARIO Y CONTACTO INICIAL EN LAS AMERICAS. **Pueblos indígenas en contacto inicial** 14. Los pueblos indígenas en situación de contacto inicial son pueblos o segmentos de pueblos indígenas que mantienen un contacto intermitente o esporádico con la población mayoritaria no indígena¹⁶, por lo general referido a aquellos que han iniciado un proceso de contacto recientemente. No obstante, se advierte que “inicial” no debe entenderse necesariamente como un término temporal, sino como una referencia al poco grado de contacto e interacción con la sociedad mayoritaria no indígena. Los pueblos indígenas en contacto inicial anteriormente fueron pueblos en aislamiento voluntario, que por alguna razón, voluntaria o no, entraron en contacto con miembros de la población envolvente, y aunque mantienen un cierto nivel de contacto, no conocen plenamente ni comparten los patrones y códigos de interrelación social de la población mayoritaria¹⁷



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

8.1.1. El principio de no contacto es la manifestación del derecho de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario a la libre determinación. Una de las razones para proteger los derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario es la diversidad cultural, y que la pérdida de su cultura es una pérdida para toda la humanidad. Como lo han señalado la CIDH y la Corte Interamericana de Derechos Humanos en otras oportunidades, los pueblos indígenas tienen derecho a su identidad cultural y a que los Estados les garanticen su derecho a vivir en sus territorios ancestrales para poder preservar dicha identidad. La Comisión considera además que al evaluar la situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial, se debe tener presente—adicionalmente a la diversidad cultural—que son titulares todos los derechos y libertades de los que gozan las personas no indígenas, así como de derechos individuales y colectivos a la libre autodeterminación. Para los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial, el derecho a la libre determinación tiene una relación directa y profunda con los derechos sobre sus tierras, territorios y recursos naturales.

En cuanto a los pueblos indígenas en contacto inicial, la CIDH considera que los Estados deben aplicar los estándares desarrollados por la Comisión y la Corte Interamericanas de manera culturalmente apropiada, de acuerdo a las circunstancias de cada caso específico y tomando en cuenta el nivel de contacto del pueblo de que se trate. A diferencia de los pueblos en aislamiento voluntario, los pueblos en situación de contacto inicial sí tienen relación con otros pueblos indígenas y, en algunos casos, con la sociedad no indígena o mayoritaria, lo que posibilita la realización de una consulta previa, libre, informada, y de buena fe, dirigida a obtener su consentimiento. En los casos en que se realice dicha consulta a pueblos indígenas en situación de contacto inicial, la CIDH considera que se debe además tener en cuenta su situación particular de vulnerabilidad y de interdependencia con sus territorios y recursos naturales, su cosmovisión y cómo ésta puede interpretar un proceso de consulta, y ante todo considerárseles sujetos activos y titulares de derechos para decidir de manera previa, libre e informada en qué forma se debe llevar a cabo la consulta y el resultado de la misma.

8.1.2. Protección territorial. La Comisión considera que una de las maneras más efectivas de asegurar el respeto pleno a los derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial es mediante la protección de sus tierras, territorios y recursos naturales. Algunos Estados, como Ecuador, Perú y Brasil, han creado áreas territoriales de acceso restringido, con el fin de evitar intrusiones y contactos no deseados.

8.1.3. Colombia también ha establecido áreas protegidas mediante los llamados “resguardos indígenas”, pero éstos no están reservados exclusivamente para pueblos en aislamiento voluntario o contacto inicial. Para el caso en estudio, mediante Resoluciones No. 136 del 23 de noviembre de 1993 y No. 00056 del 18 de diciembre de 1997, el Estado colombiano creó el resguardo Nükak, a favor del pueblo Nükak en contacto inicial, un área de aproximadamente 945.480 hectáreas de selva húmeda para ser utilizadas por familias Nükak Makú. A pesar de la existencia de este resguardo, como lo ha explicado la Corte Constitucional de Colombia, el pueblo Nükak ha sufrido recurrentes desplazamientos como consecuencia del conflicto armado, y hoy en día está “en peligro de extinción”. Ante este riesgo, se conoce que el Ministerio del Interior de Colombia ha desarrollado una ruta metodológica para el establecimiento de un “Plan de Salvaguarda Étnica del pueblo Nükak”.

Como refleja este capítulo, existen obligaciones a nivel de Derecho internacional e interno de los Estados de proteger las tierras, territorios y recursos naturales de los pueblos indígenas en aislamiento o en contacto inicial, y hacer que se respeten sus demás derechos humanos plenamente. Es fundamental para la supervivencia física y cultural de estos pueblos que dichas obligaciones se cumplan cabalmente en la práctica.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

En los avances sobre la implementación de las recomendaciones para la protección de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial de las Américas (2015)¹⁶, la CIDH precisó que Colombia es un País que vive marcado por sus más de 50 años de guerra interna. En Colombia existen pocos datos sobre la situación de los pueblos que mantienen su situación de aislamiento. Desde la Organización de Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana (OPIAC) proponen hablar de pueblos en su estado natural en lugar de pueblos en aislamiento porque consideran que esta calificación responde mejor a la situación. Hablan de la existencia de unos 4 grupos en esta situación de estado natural, aunque otras fuentes llegan a hablar de 18 grupos. Algunos expertos hablan de la posible existencia de dos grupos en el río Pure - los Yuris y los Pases- y otros grupos pequeños pertenecientes a diversos pueblos que podrían permanecer en aislamiento a pesar de que otros grupos del mismo pueblo hubieran sido contactados, como los Virañas, los Cariyaris, los Urumis, los Huitotos, los Nukak y los Andakies, aunque de estos últimos se tenían muchas dudas sobre su supervivencia debido a que sus territorios tradicionales habrían sufrido una fuerte deforestación en los últimos años.

Aunque Colombia no tiene programas específicos para la protección de los pueblos en aislamiento, existe una fuerte preocupación por la supervivencia de los pueblos que se catalogan en situación de peligro de extinción, entre los que se encuentran los pueblos que viven en aislamiento. Para estos pueblos se planteó en el año 2006 el “Plan Integral de Apoyo a Comunidades Indígenas en Alto Grado de Vulnerabilidad y Riesgo de Desaparición”, aprobado el 13 de junio de 2006 por el CNAIPD mediante Acuerdo 00598. Posteriormente, la Corte Constitucional dictó el auto 004/09 para la protección de los pueblos indígenas en riesgo de extinción. Para estos pueblos, un total de 34 pueblos, la Corte Constitucional solicitaba al Gobierno el establecimiento de medidas especiales de protección a través de la implementación de planes de salvaguardas adaptados para cada pueblo.

8.2. Principales Amenazas al Pleno Goce de los Derechos Humanos los Pueblos en Aislamiento Voluntario y Contacto Inicial

Las principales amenazas al pleno goce de los derechos humanos de los pueblos en aislamiento voluntario y contacto inicial son resultado del contacto. Si se logra evitar el contacto con personas ajenas a sus pueblos, los pueblos indígenas en aislamiento voluntario están en mayor capacidad de satisfacer sus necesidades de subsistencia de su entorno y de manera autosuficiente, como lo han hecho por cientos de años.

Gran parte de las situaciones de riesgo a la vida e integridad de estos pueblos son generadas por el contacto, ya sea directo o indirecto. En opinión de la CIDH, los casos más emblemáticos, y a la vez prevenibles, se dan cuando el contacto es propiciado de manera directa y deliberada, como en el caso de las misiones religiosas que han buscado evangelizar a los pueblos en aislamiento, también se puede dar de manera indirecta, por ejemplo cuando personas que entran a los territorios por donde transitan pueblos en aislamiento dejan objetos que pueden ser encontrados por los indígenas. Dichos artículos pueden incluir herramientas, ropa, basura o comida, los cuales pueden significar un riesgo ya que pueden transmitir ciertas enfermedades infectocontagiosas.

¹⁶ 2015. AVANCES EN LA PROTECCION DE LOS PUEBLOS EN AISLAMIENTO EN LA REGION AMAZONICA Y PARAGUAY. Mikel Berraondo López



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

8.2.1. Presiones sobre sus tierras y territorios. En opinión de la Comisión Interamericana, una de las principales amenazas que enfrentan los pueblos en aislamiento y que frecuentemente lleva al contacto es la enorme presión sobre los territorios en que habitan y transitan, y que a menudo deriva en incursiones a éstos. Como han señalado la CIDH y la Corte Interamericana, los pueblos indígenas guardan una relación especial con sus tierras, territorios y recursos naturales en términos materiales, sociales, culturales y espirituales; la protección de esta relación es fundamental para el goce de otros derechos humanos de los pueblos indígenas y por lo tanto amerita medidas especiales de protección. La CIDH considera que la protección territorial es una condición fundamental para proteger la integridad física, cultural y psicológica de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial, y ha expresado que “debe aplicarse especial cuidado al tomar las medidas para garantizar territorios de suficiente extensión y calidad a pueblos en aislamiento voluntario, pueblos en contacto inicial, pueblos binacionales o plurinacionales, pueblos en riesgo de desaparición, [...] pueblos agricultores itinerantes o pastores, pueblos nómadas o seminómadas, pueblos desplazados de sus territorios, o pueblos cuyo territorio ha sido fragmentado, entre otros”.

Además, muchos de estos pueblos son nómadas, seminómadas o agricultores itinerantes, y mantienen patrones ancestrales de movimiento en busca de alimentos, agua y otros elementos de subsistencia que varían según la época del año, lo que hace que los territorios por donde transitan sean extensos y tengan delimitaciones cambiantes. Como parte de sus patrones migratorios, es común que dejen de ocupar un territorio por un tiempo, y regresen al cabo de varios meses. Este modo de vida es parte de su identidad como pueblo, y la CIDH ha expresado que estos sistemas tradicionales de “control y uso del territorio son esenciales en muchas circunstancias para el bienestar individual y colectivo y en efecto para la supervivencia de los pueblos indígenas”.

La CIDH considera además que en el caso de los pueblos en aislamiento voluntario, estas modalidades de posesión del territorio se deben respetar como parte de los derechos sobre sus territorios y a la libre autodeterminación.

Adicionalmente a las incursiones directas en sus territorios, las actividades que se realizan en las cercanías también pueden afectar la integridad territorial de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial. Por ejemplo, las actividades que contaminan ríos y otros cauces hídricos pueden afectar seriamente el hábitat de los pueblos en aislamiento, aun si éstas se realizan fuera de sus territorios. Asimismo, las actividades de exploración y prospección sísmica en áreas cercanas a los territorios donde habitan o transitan pueblos en aislamiento puede generar ruidos y otras afectaciones que, por ejemplo, ahuyentan a la fauna de la zona, de la que dependen estos pueblos para su alimentación y sustento. Estas presiones al territorio son a menudo resultado de proyectos de extracción de recursos naturales, como se señala a continuación.

8.2.2. Salud. La CIDH considera que es necesario contar con protocolos de prevención y contingencia especializados, multidisciplinarios y culturalmente apropiados en materia de salud de los pueblos en aislamiento voluntario y contacto inicial para evitar las afectaciones a su salud. Respecto de los pueblos en situación de contacto inicial, estos protocolos deben de tomar en consideración el nivel de contacto.

8.2.3. Narcotráfico. Las actividades relacionadas al narcotráfico constituyen otra amenaza creciente a la vida e integridad de los pueblos en aislamiento voluntario y contacto inicial. Estas actividades ilegales a menudo se realizan en zonas tropicales remotas y de difícil acceso, que es donde habitan y transitan los pueblos en aislamiento. Las actividades relacionadas al narcotráfico representan una amenaza particular para la vida e integridad de los pueblos en aislamiento ya que por definición ocurren al margen de la ley. Según la información al alcance de la Comisión, las actividades de



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

narcotráfico amenazan, por ejemplo, al pueblo Toromona en aislamiento voluntario en la frontera entre Perú y Bolivia, en la Zona de Reserva Absoluta Toromona, creada por el Estado Boliviano así mismo, en la región de Madre de Dios, en Perú, las actividades relacionadas al narcotráfico estarían obligando a integrantes de pueblos en aislamiento voluntario a salir de sus territorios ancestrales. La CIDH también ha recibido información sobre rutas de narcotráfico en la zona fronteriza entre Perú y Brasil, donde hay presencia de pueblos en aislamiento en la Reserva Territorial Isconahua. Del lado brasileño, la información indica que en las zonas remotas del estado de Acre, narcotraficantes también se encontrarían en territorios con presencia de pueblos en aislamiento y en contacto inicial. Por otra parte, la CIDH cuenta con información de que en Colombia la política pública relativa al pueblo Nükak en contacto inicial se centra en la atención a la población desplazada por afectaciones vinculadas al conflicto armado.

Además, se recibió información sobre los intereses y actividades relacionadas al narcotráfico en territorios habitados por comunidades Ayoreo en aislamiento voluntario en Paraguay. La Comisión considera que estas actividades representan un doble riesgo para los pueblos en aislamiento voluntario. Por una parte, la presencia de narcotraficantes supone un riesgo de contacto y agresión a los pueblos indígenas aislados. Por la otra, la lucha contra estas actividades ilícitas tiende a generar un aumento de presencia de agentes del Estado, lo que a su vez también incrementa el riesgo de contacto.

8.3. Recomendaciones de la CIDH.

En base a las consideraciones anteriores, la Comisión Interamericana formula las siguientes recomendaciones a los Estados con presencia de pueblos indígenas en situación de aislamiento voluntario o contacto inicial.

La Comisión Interamericana es consciente que muchos de los obstáculos al pleno goce de los derechos humanos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial analizados en este informe obedecen a patrones estructurales históricos, por lo que no es tarea sencilla para los Estados implementar cambios de fondo que los reviertan. La CIDH considera que precisamente por el carácter estructural de los desafíos, es necesario emprender acciones inmediatas que contribuyan a la protección de los derechos de estos pueblos, y expresa su disposición para colaborar con los Estados, organizaciones indígenas y otros actores de la sociedad civil en la implementación de las recomendaciones de este informe para que éstas sean efectivas.

Dentro del ámbito de su mandato, la Comisión Interamericana contempla dar seguimiento a estas recomendaciones mediante sus diferentes mecanismos de monitoreo, promoción y protección de los derechos humanos.

8.3.1. Reconocimiento y Autodeterminación.

1. Abstenerse de emitir declaraciones o emprender acciones que nieguen la presencia de pueblos indígenas en situación de aislamiento voluntario o contacto inicial en el territorio nacional cuando se cuente con indicios de su presencia.
2. Adoptar legislación y reglamentación específica, en caso de no existir, sobre la protección de los derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial, incluidos el derecho a la vida e integridad física y cultural, el derecho a permanecer aislados y los derechos sobre sus tierras, territorios y recursos naturales.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

3. Adoptar en el marco jurídico interno recursos judiciales idóneos y culturalmente apropiados para la protección de los derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial, que consideren la representación a través organizaciones indígenas u otros actores que desean y están en capacidad de salvaguardar sus derechos.

4. Diseñar e institucionalizar programas de capacitación destinados a todos los funcionarios estatales relevantes a nivel local, regional y nacional, para la protección de los derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial, en particular sobre la necesidad de asegurar el respeto de su derecho a la libre autodeterminación y principio de no contacto.

8.3.2. Protección del Territorio

5. Reconocer a través de medidas legislativas o administrativas, así como en la práctica, los derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial sobre sus tierras y territorios ancestrales.

6. Empleando métodos que no impliquen riesgo de contacto, delimitar, demarcar, y titular los territorios ancestrales con presencia de pueblos indígenas en aislamiento voluntario o contacto inicial, en base a mecanismos y estudios multidisciplinarios y culturalmente apropiados que tomen en cuenta las zonas de desplazamiento y la situación específica del pueblo o pueblos de que se trate (particularmente de pueblos nómadas, seminómadas y agricultores itinerantes), y con la participación de todas las entidades estatales pertinentes.

7. Establecer mecanismos efectivos de protección que cuenten con los recursos materiales necesarios, para prevenir en la práctica el acceso de terceros a territorios con presencia de pueblos indígenas en aislamiento o contacto inicial, incluidas sus zonas de amortiguamiento, y que contemplen sanciones pertinentes a quienes las infrinjan y si es aplicable, que tales sanciones sean culturalmente apropiadas.

8. En relación con la recomendación anterior, tener en cuenta el contexto local, siendo sensible a las relaciones con pueblos o comunidades indígenas vecinas, incluidas aquellas en situación de contacto inicial.

9. En caso de alguna excepción a la prohibición de acceso a los territorios de pueblos indígenas en aislamiento o contacto inicial, establecerlas previa y claramente en la legislación, las mismas que deben estar encaminadas a brindar una mayor protección de los derechos de los pueblos indígenas o a atender situaciones excepcionales de emergencia. En particular, abstenerse de considerar excepciones que apelen al interés público de manera general.

8.3.3. Consulta previa, libre e informada

10. Al considerar intervenciones o proyectos que puedan afectar los derechos de pueblos indígenas en situación de aislamiento voluntario sobre sus tierras, territorios o recursos naturales, considerar el rechazo de estos pueblos al contacto con personas ajenas a su pueblo como afirmaciones de su voluntad de permanecer aislados y su no consentimiento a dichas intervenciones o proyectos, y abstenerse de realizarlos.

11. Al considerar intervenciones o proyectos que puedan afectar los derechos de pueblos indígenas en situación de contacto inicial sobre sus tierras, territorios o recursos naturales, trabajar coordinadamente con organizaciones indígenas cuya misión sea la protección de los derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial en la zona, para asegurar que estos pueblos participen en un proceso de consulta previa, libre e informada que sea culturalmente apropiada. Dicho proceso de consulta debe tomar en cuenta la situación particular de vulnerabilidad del pueblo en contacto inicial de que se trate; la interdependencia material, espiritual y cultural que tenga con sus territorios y recursos naturales; su cosmovisión y cómo ésta puede interpretar un proceso de consulta; su nivel de contacto con personas ajenas a su pueblo y otros aspectos



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

relevantes de su situación particular; y estar dirigida a obtener su consentimiento previo, libre e informado.

8.3.4. Salud

12. Adoptar e implementar protocolos de prevención y contingencia especializados y culturalmente apropiados en materia de salud de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial, que tomen en consideración el nivel de aislamiento o contacto del pueblo o comunidad de que se trate. La elaboración e implementación de dichos protocolos debe contar con la participación de equipos multidisciplinarios especializados en la protección de derechos de pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial.

13. Capacitar debidamente sobre la situación especial de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial a funcionarios públicos y otros actores que participen en la implementación de los protocolos de salud referidos en la recomendación anterior.

8.3.5. Conflictos interétnicos

14. En los países en que existan conflictos o situaciones de violencia entre pueblos indígenas en aislamiento y en contacto inicial, o entre éstos y pueblos indígenas vecinos, minimizar los factores externos que tiendan a exacerbar la situación de tensión, y trabajar con organizaciones indígenas relevantes para buscar alternativas de sensibilización y monitoreo que ayuden a reducir la tensión entre pueblos o comunidades indígenas, así como para prevenir hechos de violencia.

8.3.6. No contacto

15. Adoptar acciones dirigidas a asegurar el respeto y garantía del principio de no contacto de los pueblos en aislamiento por parte de cualquier persona o grupo, considerando la adopción de zonas de protección, así como la prohibición y sanción apropiada del contacto forzado, incluyendo el de organizaciones religiosas.

16. Tomar todas las medidas necesarias para asegurar que no se realicen en la práctica actividades ilícitas, incluido el narcotráfico y la extracción ilegal de recursos naturales, entre otras, en territorios con presencia de pueblos indígenas en situación aislamiento voluntario o contacto inicial, y respetar el principio de no contacto en el control de dichas actividades ilícitas.

8.3.7. Colaboración y coordinación con otros actores

17. En relación con la implementación las recomendaciones de este Informe, trabajar conjuntamente y contar con la contribución de autoridades y organizaciones indígenas que tengan como misión la protección de los derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario o contacto inicial.

18. En relación con las recomendaciones contenidas en este Informe cuya implementación tenga incidencia en zonas fronterizas o en asuntos transnacionales, cooperar coordinadamente con otros Estados de manera binacional o regional, según sea pertinente, al, según sea pertinente, con miras a lograr un mayor y más efectivo respeto a los derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial en el continente.

8.4. Una vez analizados los anteriores informes de la CIDH, frente a la exposición fáctica efectuada por la UAEGRTD, se evidencia claramente que la situación de la comunidad indígena Nukak Maku es preocupante y que se requieren de medidas urgentes, pues están en riesgo latente e inminente de ser desaparecidos, por las presiones de grupos armados al margen de la ley, colonos cultivadores de coca que se apropian cada día de sus territorios, y en riesgo que se consuma



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

confinamiento de su propio territorio por la acción de colonos ajenos a la comunidad que con la complacencia del propio Estado, a través del Incoder hoy ANT no ha protegido ni respetado los derechos territoriales esta comunidad indígena, un Pueblo en *contacto inicial* que se encuentra en especial vulnerabilidad y que debe ser protegido para evitar su exterminio o desaparición.

De manera que el Estado debe impedir y evitar un perjuicio mayor a estas comunidades que sin duda está sucediendo ante las amenazas que se ciernen sobre ellos, presenta riesgo inminente no solamente a sus vidas, sino a su identidad cultural, usos y costumbres, máxime cuando se trata de un pueblo considerado en contacto inicial como los Nukak Maku, de especial protección conforme a las recomendaciones de la CIDH para pueblos en aislamiento voluntario y contacto inicial, así lo indican las evidencias que se adujeron con la solicitud y las pruebas allegas al proceso cautelar; las constantes amenazas de grupos armados que tienen injerencia en forma directa o indirecta en esa región, que han provocado el desplazamiento o exterminio para darle paso a los cultivos ilícitos, sin tener en cuenta para nada los derechos de estos pueblos protegidos constitucionalmente por su especial vulnerabilidad, lo que hace viable, *urgente e improrrogable* la protección de su territorio, pues así se garantiza la aplicación de un principio rector previsto en el art. 6° del decreto ley 4663 y es la *“GARANTIA DE PERVIVENCIA FÍSICA Y CULTURAL. Las medidas establecidas en el presente decreto contribuirán a garantizar efectivamente la pervivencia física y cultural de los pueblos indígenas. Para ello, propenderán por eliminar las condiciones y situaciones de vulnerabilidad y riesgos, en especial las descritas por la jurisprudencia nacional e internacional.*

Las medidas y acciones de reparación integral deben contribuir a garantizar la permanencia cultural y la pervivencia de los indígenas como pueblos, conforme a su plan de Vida oral o escrito, su ordenamiento ancestral, su cosmovisión y/o Ley de Origen, Ley Natural; Derecho Mayor o Derecho Propio. Asimismo, estas medidas deberán ajustarse a los estándares nacionales e internacionales de reparación integral a los pueblos indígenas, de manera que garanticen las condiciones para que éstos puedan vivir en garantías de seguridad, autonomía y libertad”.

8.4.1. De la Protección jurídica del Territorio.

Es diáfano que el Decreto-Ley 4633 de 2011, reconoce una institucionalidad étnica teniendo en cuenta como objetivo garantizar la ejecución de medidas desde una perspectiva intercultural y diferencial y por tanto se requiere que sean pertinentes, eficientes y que guarden coherencia con los objetivos y metas que propone la Justicia Transicional, máxime cuando en el marco jurídico referenciado para la asistencia, atención, reparación integral y restitución de derechos territoriales a las víctimas pertenecientes a los pueblos y comunidades indígenas y el auto 004 de 2009 y la sentencia SU 039 de 1997, de la Corte Constitucional, reconocen como *derecho fundamental el derecho fundamental al territorio de las comunidades y pueblos indígenas* y se orienta a mejorar las condiciones de vida de dichas comunidades.

No cabe la menor duda para este despacho judicial que los daños al territorio del pueblo Nukak del Reguardo Indígena Nukak Maku en el municipio de San José del Guaviare y el Retorno, departamento del Guaviare, ya se han causado y todo parece indicar que existe riesgo inminente que el daño pueda ser mayor, pues se ha roto el equilibrio, la armonía, la salud y la soberanía alimentaria, pues esta comunidad ha visto impedida su pervivencia física y cultural, pues no solo impide el disfrute y goce de su territorio como cuando realizaban sus actividades de caza y pesca, sino la profanación de sus sitios sagrados cuando el colono entra e irrumpe en sus territorios sin tener conciencia de la cosmovisión del pueblo indígena, que respeta sus cultura ancestral.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Precisamente, del estudio de la solicitud y lo narrado por las autoridades indígenas se puede corroborar que uno de los motivos principales que han causado la grave situación que afrontan los Nukak Maku, ha sido la falta de claridad entre los límites del territorio y los predios privados y otros colectivos colindantes como la zona de reserva campesina lo que ha traído como consecuencia la vulneración de los derechos territoriales y del territorio ancestral ocupado por las comunidades del Resguardo, a tal punto que dicha falta de claridad ha conllevado al conflicto con particulares, colonos, campesinos y con el mismo Estado.

Es por ello que dada la urgencia y gravedad del hecho puesto en conocimiento por la Unidad Administrativa de Gestión de Restitución de Tierras del Meta, a través de esta solicitud de medida cautelar donde se aprecia de bulto la vulneración de los derechos territoriales colectivos del pueblo Nukak del Reguardo Indígena Nukak Maku, se requiere adoptar por parte de este despacho de manera inmediata las medidas de protección que se hagan necesarias para no correr el riesgo de que estas se hagan ineficaces e inoportunas.

En consideración a la grave situación que se encuentra viviendo el pueblo Nukak del Reguardo Indígena Nukak Maku, el despacho deberá tomar la medida de protección respecto a dicho territorio y ve la posibilidad de ordenar la caracterización de dicho territorio, en razón a que dentro del mismo ya existen colonos que se consideran “propietarios” pues desde la perspectiva de la UAEGRTD y de la comunidad indígena la falta de amojonamiento y clarificación de linderos ha facilitado la invasión de terceros no étnicos en sus territorios ancestrales.

Este despacho ha sostenido que los problemas de propiedad respecto al territorio colectivo deben ser objeto de estudio en el marco del proceso de restitución, sin embargo los hechos narrados nos muestran un problema estructural, identificado incluso por la misma autoridad pero que permanece sin solución; así que, de esta manera sin que ello endilgue responsabilidades por motivo del conflicto armado interno que se vive en la zona, resulta importante, incluso para efectos de la misma restitución de derechos territoriales, que se aclaren los traslapes, y la dimensión de la titulación del territorio y se clarifiquen los linderos de los predios al interior del territorio adjudicado al resguardo indígena Nukak Maku mediante Resolución N° 136 del 23 de noviembre de 1993 del INCORA, con una superficie de 632.160 hectáreas y su respectiva ampliación con la Resolución N° 056 del 18 de diciembre de 1997 en un área de 322.320 hectáreas, para un total de 954.480 hectáreas.

No obstante, Tal ejercicio de clarificación de linderos deberá realizarse en el marco de la caracterización de afectaciones territoriales a cargo de la Unidad de Restitución de Tierras, en el marco de lo preceptuado en el numeral 1, 2 y 6 del artículo 154 y parágrafo 2 del artículo 155 del Decreto 4633 de 2011. Por lo que la Agencia Nacional de Tierras y la Unidad de Restitución de Tierras deberán coordinarse para tales efectos, y allegar conjuntamente los avances del cumplimiento de dicha orden.

Corolario de lo anterior, se hace necesario ordenar a la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras – Dirección de Asuntos Étnicos- Territorial Meta, que proceda a iniciar la caracterización del territorio del pueblo Nukak del Reguardo Indígena Nukak Maku en el Municipio de San José del Guaviare y El Retorno, Departamento del Guaviare, de que trata el artículo 139 y ss del Decreto Ley 4633 de 2011, con el fin de garantizar conforme al derecho nacional y los tratados internacionales, los derechos territoriales de la población indígena que habitan en esas comunidades, y se de apertura al proceso judicial de Restitución de Derechos Territoriales a favor de la misma.

8.4.2. Frente a los Cultivos de Uso Ilícito y Programas de Desarrollo Territorial.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

El afán desmedido de los colonos ajenos al territorio colectivo, por explotar ese territorio, con actividades ilícitas como el cultivo de coca, se evidencia en algunos colonos y grupos armados al margen de la Ley que se dedican a este negocio, transformando de manera violenta y forzosa extensas superficies de bosques prístinos propios del bioma amazónico, en actividades no adecuadas a sus usos desde hace más de cuatro décadas, involucrando a algunos miembros de las comunidades indígenas debido a que buena parte del pueblo trabaja como recolectores de hoja de coca “raspachines”, por salarios muy bajos, cuestión que ha profundizado el consumo de drogas y alcohol conforme lo afirmaron en sus testimonios las autoridades tradicionales del Pueblo Nukak del resguardo Nukak Maku y es precisamente ello lo que pone una vez más en peligro inminente la supervivencia de estas comunidades indígenas, pues ancestral y tradicionalmente estas tienen un arraigo con la tierra, al considerar que de ella emana un alto índice de especies que utilizan para subsistir.

Para contrarrestar esta problemática la política del Estado en materia de sustitución de cultivos de uso ilícito se construyó en el marco del *Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera* entre el Gobierno Nacional y la Farc-Ep, del que nació el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) regulado por el Decreto 896 de 2017 con el objetivo de: *“promover la sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito a través del desarrollo de programas y proyectos para contribuir a la superación de condiciones de pobreza y marginalidad de las familias campesinas que derivan su subsistencia de los cultivos de uso ilícito”*

En el Guaviare, con ocasión de este Programa se suscribió el Acuerdo Marco para la sustitución voluntaria y concertada de cultivos de uso ilícito del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) en el Departamento del Guaviare y Sur del Meta del 28 de febrero de 2017 entre los líderes de organizaciones campesinas, presidentes de Junta de Acción Comunal, la Coordinadora Nacional de Cultivadores de Coca, Amapola y Marihuana COCCAM y su asociados y la Alta Consejería Presidencial para el Posconflicto; respecto a la vinculación de la comunidad indígena a dicho programa, el PNIS inició diálogos con el pueblo Nukak en abril de 2018, los Nukak aceptaron vincularse al programa que para ellos fue formulado así:

(...) están dispuestos 12 millones de pesos por cada una de las familias para los asentamientos, una vez que se acuerde estar en el programa, se realiza la consulta previa de los proyectos enfocados de acuerdo con las necesidades que prioricen las familias de cada asentamiento con el acompañamiento permanente de la organización Mauromuno (...) Para la ejecución de los recursos se contrataría un operador que debe ser acompañado y vigilado de manera permanente por la organización Mauromuno garantizando que los proyectos estarán enfocados en atender las particularidades culturales de los Nukak. Se sustituirá un acuerdo colectivo con Mauromuno y con las autoridades de cada asentamiento. Allí quedará claro cuantas familias existen en cada uno de los lugares y las personas que lo representan, será la única instancia donde se definirán las prioridades de cada asentamiento y en ese sentido se determinarán las actividades o proyectos para implementar. La condición principal para vincularse al programa es el compromiso de las familias de desligarse de la economía de la coca, todas las personas deberán terminar con el oficio de raspar hoja de coca, es una condición esencial para ser beneficiarios del programa. Existen actualmente algunos acuerdos ya realizados con campesinos dentro del territorio Nukak, con ellos se está trabajando su reubicación por fuera del Resguardo, la Dirección de Sustitución está realizando una georreferenciación de las familias para determinar con exactitud si están asentadas dentro del territorio Nukak, trabajo que será culminado en las próximas semanas. Recalca que lo anterior es una tarea exclusiva del gobierno, si es necesario, posteriormente se coordinaran las reuniones que sean necesarias con la población colona, una de las obligaciones de la Dirección es sanear el resguardo y reubicar las familias campesinas donde se les garanticen sus derechos ya que en su totalidad se encuentran también en estado de vulnerabilidad [sic] (Ministerio del Interior & Agencia de Renovación del Territorio, 2018, págs. 6-7).



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Ahora bien, se tiene que las pretensiones que recogen esta medida cautelar frente a la sustitución de cultivos ilícitos y los programas de desarrollo territorial que se describen en párrafos precedentes, han causado fuertes tensiones en los líderes que representan la asociación campesina, las juntas de acción comunal y la misma UAEGRTD; en primer lugar, en razón a la manera en que se van a implementar y a adecuar dichas políticas en el territorio o veredas que se traslapan con el territorio del pueblo Nukak Maku, y en segundo lugar, la forma en que van a ser entregados los recursos dispuestos para la comunidad indígena vinculada al PNIS, siendo esta considerada en contacto inicial.

Sobre estos aspectos, el Despacho recogiendo los argumentos de la Procuraduría Delegada para la Restitución de Tierras, en el entendido que en el desarrollo de la medida, ni de las pruebas aportadas se indica de qué forma las acciones concertadas en el Acuerdo Marco Colectivo para la sustitución voluntaria y concertada de cultivos de uso ilícito del Programa Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) en el departamento del Guaviare en las veredas traslapadas con el resguardo, conlleva un peligro inminente para la población indígena, sin que esto quiera decir que no pueda existir, sino que para efectos de procedencia de esta medida de carácter preventivo es necesario acreditar que la acción u omisión que se solicita debe estar encaminada a evitar, detener, mitigar, daños que se estuvieran causando sobre los derechos de las comunidades indígenas o de sus territorios; así que, más que ordenar la suspensión de estos mecanismos de planeación lo procedente es conminar a la Agencia de Renovación del Territorio como entidad Coordinadora de la construcción participativa y la respectiva revisión y seguimiento del PNIS y de los PDET para que dé estricto cumplimiento a cada uno de los mecanismos de participación de la comunidad indígena NAKUK en su construcción, tal como lo ordena el decreto 893 de 2017; igualmente, es necesario para el bienestar y buen vivir de las familias, articular las acciones entre el PDET y el PNIS, de tal manera que no genere acción con daño por parte de la institucionalidad nacional, y se posibilite una armonización de las relaciones entre el pueblo NUKAK y los campesinos de tal manera que permita evitar el crecimiento de los conflictos interculturales ya existentes, por el tema territorial.

8.4.3. Frente a las demás vulneraciones y problemáticas del Pueblo Nukak

De la narración evidentemente se observa como sea venido ejerciendo presión por personas ajenas a la comunidad a través de distintos medios e incluso utilizando la fuerza y amenazas, en aras de continuar con el mantenimiento de cultivos de uso ilícitos al interior del resguardo, motivo por el cual se deben tomar las medidas para que desde las instituciones militares se brinde acompañamiento y seguridad al pueblo Nukak Maku, pues es la violencia generalizada de la zona y el actor armado ilegal que en ella opera el cual tiene la injerencia en la toma libre de decisiones de estas comunidades, no en vano la Corte Constitucional ha adoptado medidas de seguimiento en favor de estas comunidades, pues el auto 004 de 2009 brinda un amplio campo de acción al Estado para proteger y salvaguardar no solo a los habitantes de las comunidades sino que va mucho más allá y protege el derecho a la tierra, su cosmovisión y apego a la misma se ve vulnerado cuando no se puede disfrutar de manera amplia del mismo.

Según se indicó, en los argumentos de la medida cautelar se presentaron desplazamientos forzados de la comunidad, tras diversos hechos de violencia, por lo que parte del territorio étnico quedó abandonado; y a la fecha de presentación se reporta que en el territorio hay presencia de minas antipersonales (MAP) y munición sin explotar (MUSE), lo cual imposibilitaba el retorno de la comunidad, esta problemática genera como se ha indicado que el pueblo Nukak se encuentre disperso, propiciando su desarticulación como pueblo, situación que, además, agudiza la crisis que



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

viven en cuanto a vivienda y seguridad alimentaria. Las prácticas culturales ancestrales se diluyen en medio de la legitimación de conductas socialmente nocivas como la violencia, la pérdida de valores inherentes a su identidad cultural y el consumo de drogas; circunstancias que acarrearán pobreza, marginalidad, estigmatización social, discriminación racial y en general vulnerabilidad.

Otro aspecto problemático y que aumenta la vulnerabilidad del pueblo Nukak por presentar los obstáculos más grandes debido a la falta de representantes Nukak ante el Estado, sumado a ello, no poseen organizaciones propias que impulsen políticas públicas para atender sus necesidades y para hacer uso de los recursos que han sido destinados para los Nukak Maku que puedan ser invertidos en planes o proyectos, de tal suerte que éstos no han podido ser invertidos, pues no se cumplen los requisitos establecidos en el artículo 83 de la Ley 715 de 2001, que regula lo atinente a la asignación de recursos del Sistema General de Participaciones.

Por consiguiente, se ordenará al Ministerio del Interior que continúe con el proceso de fortalecimiento del Gobierno Propio del pueblo Nukak del resguardo indígena Nukak Maku a través del cual se logre identificar a los jefes de cada clan y se culmine el proceso de fortalecimiento de la organización social de dicho pueblo que se denominó *mauro muno* y, en esa medida, se identifiquen figuras de autoridad que puedan ser inscritos y representarlos ante el Estado, y de esta manera lograr disponer de los recursos que trasfiere el Sistema General de Participaciones.

Respecto al tema educativo, el Despacho logra evidenciar que en el asentamiento denominado agua bonita hay evidencia de un centro educativo que atiende las necesidades etno-educativas de la población infantil en edad escolar; sin embargo, es necesario el fortalecimiento de la unidad cultural, donde se establezcan estrategias para la protección y el respeto del patrimonio cultural, garantizando la pervivencia cultural, el respeto territorial y el ejercicio de la autonomía indígena, pues se considera que la educación propia es una respuesta segura a las necesidades del pueblo Nukak del resguardo Nukak Maku.

Finalmente, se estiman adecuadas y pertinentes las medidas cautelares de atención en salud para este pueblo indígena, tema delicado, pues se conoce de algunas enfermedades infecciosas respiratorias agudas, principalmente en los niños; enfermedades diarreicas, desnutrición, haciendo a los niños proclives al paludismo y a la muerte por lo que hace necesario reforzar el esquema actual; también se considera importante la atención a las y los menores de edad indígenas afectados por la expansión del consumo de drogas, el riesgo de prostitución y abuso sexual y la asignación de ayuda humanitaria a las familias víctimas de desplazamiento forzado, para superar las situaciones de vulnerabilidad social y marginalidad en que se encuentra la comunidad, previo identificación de carencias nutricionales y demás derechos de niños, niñas y adolescentes.

En relación con la solicitud de participación de la Universidad Nacional- Sede Amazonia en los diferentes procesos, proyectos y esquemas que se adelanten con la comunidad indígena nukak maku, El Despacho sin adentrarse, ni saltarse los procesos de contratación de las diferentes instituciones del Estado, considera pertinente, necesaria y útil la intervención de dicha institución de que hagan parte de los programas, planes y proyectos que se vayan a implementar con el pueblo Nukak del resguardo indígena Nukak Maku dada su pericia en temas de contacto inicial y su amplia experiencia de acompañamiento al pueblo Nukak

Las demás órdenes se resolverán en parte resolutive de esta medida cautelar.

En consecuencia y de conformidad con lo previsto en el Artículo 152 del decreto Ley 4633 de 2011, el **Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Villavicencio,**



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Meta, en punto a la medida cautelar de protección solicitada por la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCION DE TIERRAS DESPOJADAS TERRITORIAL META en nombre de la COMUNIDAD INDÍGENA NUKAK MAKU, QUE HABITA EN LA JURISDICCIÓN DEL MUNICIPIO DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE Y EL RETORNO, DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE,

VI. RESUELVE:

PRIMERO: DECRETAR en forma **PROVISIONAL MEDIDA CAUTELAR** para la protección de los derechos territoriales del pueblo NUKAK del Resguardo Indígena NUKAK MAKU, ubicado en jurisdicción del municipio de San José del Guaviare y El Retorno, departamento del Guaviare.

SEGUNDO: MEDIDAS DE PROTECCIÓN DEL TERRITORIO

1. **ORDENAR** a la AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT, **en un plazo máximo de seis (06) meses**, determinar con claridad los límites del resguardo indígena Nukak-Makú, constituido mediante Resolución No. 136 del 23 de noviembre de 1993 y ampliado mediante la Resolución No. 056 del 18 de diciembre de 1997, expedidas ambas por el INCORA.
2. **ORDENAR** a la AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT, **en un plazo máximo de seis (06) meses**, la instalación de vallas publicitarias en sitios estratégicos con información alusiva a los límites del resguardo indígena, en el marco de la obligación que tiene el Estado colombiano de prevenir la invasión o colonización del territorio indígena por parte de terceros. La ubicación será concertada por la Agencia Nacional de Tierras con las Autoridades Tradicionales Mauro Muno, con el acompañamiento del MINISTERIO DEL INTERIOR y la UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA- SEDE AMAZONÍA (atendiendo sus estudios, conocimientos y acercamientos con el pueblo Nukak) PARQUES NACIONALES NATURALES - Reserva Natural Nukak, la DEFENSORÍA DEL PUEBLO (Delegada para Indígenas y Minorías Étnicas), LA GOBERNACIÓN DEL GUAVIARE, Las ALCALDÍAS DE LOS MUNICIPIOS DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE Y EL RETORNO.
3. **ORDENAR** a la AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT, a la DEFENSORÍA DEL PUEBLO (DELEGADA PARA INDÍGENAS Y MINORÍAS ÉTNICAS), al MINISTERIO DEL INTERIOR, A LA GOBERNACIÓN DEL GUAVIARE, y a los MUNICIPIOS DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE Y EL RETORNO-GUAVIARE, **en un plazo máximo de seis (06) meses** realicen acciones informativas, en el marco de una estrategia pedagógica con la población campesina inmersa en el resguardo indígena y los colindantes en las zonas de mayor presión colonizadora de acuerdo a la zonificación que se establezca, para que, con un enfoque de derechos y de reconciliación, se informe y sensibilice acerca de la condición legal y cultural de los territorios indígenas, así como de los derechos territoriales de estos colectivos étnicos.
4. **ORDENAR** a la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS – DIRECCIÓN DE ASUNTOS ÉTNICOS- TERRITORIAL META y A LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS, que **en un plazo máximo de seis (06) meses** realicen la caracterización del territorio del pueblo Nukak del Reguardo Indígena Nukak Maku en el Municipio de San José del Guaviare y El Retorno, Departamento del Guaviare, de que trata el artículo 139 y ss del Decreto Ley 4633 de 2011, con el fin de garantizar conforme al derecho nacional y los tratados internacionales, los derechos territoriales de la población indígena que habitan en esas comunidades, y se de



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

apertura al proceso judicial de Restitución de Derechos Territoriales a favor de la misma y para que reciba las ayudas institucionales.

5. **ORDENAR** a la GOBERNACIÓN DEL GUAVIARE, y a los MUNICIPIOS DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE Y EL RETORNO-GUAVIARE, **de manera inmediata** mantener el status quo en el territorio que pertenece al resguardo Nukak Maku, que de consuno tomen las medidas necesarias para evitar que terceros sigan invadiendo, ocupando o usurpando el territorio correspondiente a la comunidad, haciendo uso de sus competencias administrativas y policivas para evitar intrusiones de otros ocupantes, invasores o colonos; igualmente, se debe **SUSPENDER** la legalización y reconocimiento de personería jurídica a nuevas veredas y juntas de acción comunal que pueden presentar traslapes con el territorio del resguardo indígena Nukak Maku, hasta tanto se identifique plenamente y se clarifiquen los linderos que corresponden al resguardo Indígena Nukak Maku.

TERCERO: MEDIDAS FRENTE A LOS CULTIVOS DE USO ILÍCITO Y PROGRAMAS DE DESARROLLO TERRITORIAL

6. **ORDENAR** a la DIRECCIÓN PARA LA SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS DE LA ALTA CONSEJERÍA PRESIDENCIAL PARA EL POSCONFLICTO y A LA AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO – ART, en el **término máximo de seis (06) meses** la adecuación del Programa Nacional Integral de Sustitución de cultivos de uso ilícito - PNIS y Programa de Desarrollo con enfoque Territorial – PDET, considerando el enfoque diferencial étnico y de acción sin daño, y en consideración de los principios de prevención y precaución, dado que si bien el programa cuenta con enfoques diferenciales, debe establecerse una estrategia especial considerando la condición de pueblo nómada en contacto inicial de los Nukak, así como los acuerdos internacionales suscritos por el Estado colombiano en esta materia. Para tal fin sea solicitada la asistencia técnica de la UNIVERSIDAD NACIONAL - SEDE AMAZONIA - dada su pericia en temas de contacto inicial y su amplia experiencia de acompañamiento al pueblo Nukak, así como la respectiva coordinación previa de cualquier acción ligada a este programa en el territorio Nukak, con la Mesa Permanente de Concertación, de conformidad con los artículos 71 y 193 del Decreto Ley 4633 de 2011 y con la Gobernación del Guaviare.
7. **ORDENAR** a la AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO – ART, que, dentro de la construcción del Plan de Acción para la Transformación Regional Macarena-San José, se genere una estrategia para la construcción de acuerdos sociales de uso y manejo del territorio entre campesinos e indígenas del pueblo Nukak en el marco de espacios interculturales que consideren metodologías de diálogo y concertación con enfoque diferencial y étnico para un pueblo en contacto inicial como el Nukak, garantizando de esta forma condiciones de simetría dadas las vulnerabilidades políticas del pueblo y de conformidad con el Decreto 893 de 2017.
8. **ORDENAR** a la AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO –ART y a la DIRECCIÓN PARA LA SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS DE LA ALTA CONSEJERÍA PRESIDENCIAL PARA EL POSCONFLICTO, que en el **término máximo de seis (06) meses** la elaboración de una ruta metodológica que garantice que efectivamente los Nukak comprenden cabalmente la terminología e implicaciones de los acuerdos interculturales que están asumiendo en materia de desarrollo territorial y sustitución de cultivos de uso ilícito.

CUARTO: MEDIDAS PARA AVANZAR EN LA CONSOLIDACIÓN



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

9. **ORDENAR** al MINISTERIO DEL INTERIOR que en el **término máximo de seis (06) meses** continúe con el proceso de fortalecimiento del Gobierno Propio del pueblo Nukak del resguardo indígena Nukak Maku a través del cual se logre identificar a los jefes de cada clan y se culmine el proceso de fortalecimiento de la organización social de dicho pueblo que se denominó *mauro muno* y, en esa medida, se identifiquen figuras de autoridad que puedan ser inscritos y representarlos ante el Estado, y de esta manera lograr disponer de los recursos que trasfiere el Sistema General de Participaciones; Para tal fin, sea solicitada la asistencia técnica de la UNIVERSIDAD NACIONAL - SEDE AMAZONIA - dada su pericia en temas de contacto inicial y su amplia experiencia de acompañamiento al pueblo Nukak; igualmente, se solicita al Ministerio del Interior que cada etapa de este proceso de fortalecimiento lo realice en coordinación con la GOBERNACIÓN DEL GUAVIARE.
10. **ORDENAR** al MINISTERIO DE DEFENSA y al COMANDO ESTRATÉGICO DE ORIENTE – BATALLÓN DE INFANTERÍA DE MARINA CON SEDE EN SAN JOSÉ DEL GUAVIARE y la VIGÉSIMA SEGUNDA BRIGADA DE SELVA **término máximo de seis (06) meses** definir y ejecutar acciones en procura de asegurar las condiciones de seguridad para la intervención institucional en el resguardo Nukak-Makú, así como acompañar dicha intervención, de acuerdo a sus capacidades, las valoraciones táctico-estratégicas que se realicen y una eventual zonificación del territorio que permita una intervención gradual y escalonada, priorizando las zonas a intervenir con base en criterios de gravedad y afectación. Para determinar tal zonificación, el MINISTERIO DE DEFENSA deberá actuar en coordinación con las entidades que ya han venido haciendo acompañamiento a los indígenas y que han venido identificando posibles zonas a priorizar en la intervención.

Parágrafo: SOLICITAR a la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS – DIRECCIÓN DE ASUNTOS ÉTNICOS- TERRITORIAL META que remita la información que posea planos, coordenadas etc. de las zonas del territorio que permita una intervención gradual y escalonada.

QUINTO: MEDIDAS PARA LA RECUPERACIÓN GRADUAL DEL USO Y DISFRUTE DEL TERRITORIO Y ACCIONES SANCIONATORIAS.

11. **ORDENAR** a la DIRECCIÓN PARA LA ACCIÓN INTEGRAL CONTRA MINAS ANTIPERSONAL (DAICMA) para que en el **término máximo de seis (06) meses** con acompañamiento del EJÉRCITO NACIONAL, ARMADA NACIONAL y las organizaciones de Desminado Humanitario acreditadas, monitoreadas por la Organización de Estados Americanos (OEA), en coordinación con la zonificación para la intervención que realice el MINISTERIO DE DEFENSA, priorice y dé inicio gradual a las operaciones de desminado humanitario en el territorio del resguardo Nukak-Makú, atendiendo que el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera en el acápite de Salvaguardas sustanciales para la interpretación e implementación del acuerdo final se refiere a que el programa de desminado y limpieza se desarrollará en concertación con los pueblos étnicos, y entre otros territorios, se atenderá de manera prioritaria el pueblo Nukak.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

Parágrafo: SOLICITAR a la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS – DIRECCIÓN DE ASUNTOS ÉTNICOS- TERRITORIAL META que remita la información que posea planos, coordenadas etc. de las zonas del territorio que permita una intervención gradual y escalonada.

12. **ORDENAR** al MINISTERIO DE AMBIENTE, a la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE PARQUES NACIONALES NATURALES, a la CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL NORTE Y EL ORIENTE AMAZÓNICO – CDA -, y de manera concurrente a la GOBERNACIÓN DEL GUAVIARE y a las ALCALDÍAS DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE y EL RETORNO, invitando al INSTITUTO AMAZÓNICO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS – SINCHI, que en el **término máximo de seis (06) meses** diseñen e implementen una estrategia de implementación gradual acorde con las condiciones de seguridad y la zonificación que para estos efectos defina el MINISTERIO DE DEFENSA, para la restauración ecológica de los corredores de movilidad relacionados con los patrones de uso y ocupación del pueblo Nukak en el resguardo indígena, con el ánimo de recuperarlo del gran impacto que ha generado la deforestación asociada a los cultivos de uso ilícito y ganadería extensiva en el resguardo y con ello ir generando condiciones para un eventual retorno, las cuales evaluará permanentemente la UARIV.
13. **ORDENAR** al MINISTERIO DE AMBIENTE-VISIÓN AMAZONÍA y a la CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL NORTE y el ORIENTE AMAZÓNICO –, que en el **término máximo de seis (06) meses** la formulación urgente de acciones y estrategias de implementación gradual, acorde con las condiciones de seguridad y la zonificación que para estos efectos defina el Ministerio de Defensa, para contener los procesos de deforestación en los focos con mayor presión en el territorio, y el inicio de acciones sancionatorias ambientales en el marco de lo establecido en las Leyes 99 de 1993 y 1333 de 2009.
14. **ORDENAR** a la FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN **de manera inmediata** iniciar acciones penales, relativas a delitos ambientales cometidos en el ámbito del resguardo indígena Nukak-Makú, especialmente aquellos asociados a la deforestación indiscriminada, la contaminación con residuos sólidos, pesca y cacería ilegal, invasión de áreas de especial importancia ecológica, entre otros, de conformidad con el título XI de la Ley 599 de 2000.

SEXTO: MEDIDAS PARA ASEGURAR LA ATENCIÓN HUMANITARIA DE EMERGENCIA.

15. **ORDENAR** a la UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL DE LAS VÍCTIMAS- UARIV, **de manera inmediata** la garantía de la atención humanitaria de emergencia al pueblo Nukak en cada uno de sus asentamientos para mitigar transitoriamente las situaciones agudizadas de vulnerabilidad, atendiendo a los lineamientos internacionales en materia de pueblos en contacto inicial. Especialmente, enfatizar en la pertinencia, oportunidad y adecuación de los componentes de la atención humanitaria, uno de los factores más críticos que han afectado la salud y la dieta tradicional Nukak. La implementación del enfoque diferencial (y territorial en el sentido de considerar la naturaleza nómada del pueblo) en esta materia debe ser acordado con los indígenas y debe contar con un seguimiento externo de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA - SEDE AMAZONÍA que preste asesoría, emita informes de avance, ponga alertas y evalúe efectos de dicha atención.

SEPTIMO: MEDIDAS PARA LA PROTECCIÓN REFORZADA A NIÑOS Y NIÑAS.



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

16. **ORDENAR** a las ALCALDÍAS DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE y EL RETORNO y a la GOBERNACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE GUAVIARE, en coordinación con la COMISIÓN INTERSECTORIAL DE PREVENCIÓN DEL RECLUTAMIENTO, UTILIZACIÓN Y VIOLENCIA SEXUAL CONTRA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES POR GRUPOS ORGANIZADOS AL MARGEN DE LA LEY – CIPRUNNA, que en el **plazo máximo de seis (06) meses** diseñar y ejecutar de acciones y estrategias urgentes para prevenir, mitigar y remediar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes del pueblo indígena Nukak, realizada por grupos armados al margen de la ley y grupos delictivos organizados, programas que deben contener un enfoque intercultural especial para el pueblo en contacto inicial.

OCTAVO: MEDIDA PARA LA ATENCIÓN URGENTE EN SALUD

17. **ORDENAR** al MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL, en concurrencia con las ALCALDÍAS DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE y EL RETORNO Y LA GOBERNACIÓN DEL GUAVIARE de conformidad con la Ley 715 de 2001, que **de manera inmediata** garanticen la prestación del servicio de salud para el pueblo Nukak en cada uno de los asentamientos donde habitan actualmente, asegurando una oferta de servicios básicos y especializados constante, permanente, continua y adecuada culturalmente, basada en Atención Primaria en Salud con enfoque intercultural y territorial, es decir, basado en la Promoción y la Prevención desde el reconocimiento y recuperación de la medicina tradicional del pueblo Nukak (rezadores y rezos, plantas medicinales, dietas rituales, etc.), garantizando el derecho que los pueblos tienen al uso de su propia lengua de acuerdo con Ley 1381 de 2010. Todo ello se realizará de manera concertada con el pueblo Nukak de manera transitoria mientras se inicia y consolida la implementación del Sistema Indígena de Salud Propia Intercultural (SISPI) con enfoque diferencial y experiencia relacionada teniendo en cuenta las recomendaciones y protocolos de la CIDH para el Pueblo de contacto inicial.

NOVENO: MEDIDAS DE ETNO-EDUCACIÓN:

18. **ORDENAR** al MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL, que en conjunto y articulación con la SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE y de los MUNICIPIOS DE SAN JOSE DEL GUAVIARE y EL RETORNO, presten asesoría y asistencia técnica urgentes, así como apoyo financiero necesario para el fortalecimiento del **proyecto etnoeducativo** que se encuentra formalizado en la actualidad para el pueblo en contacto inicial Nukak Maku, garantizando la prestación del servicio de etnoeducación para el pueblo Nukak en cada uno de los asentamientos donde habitan actualmente, que responda a sus necesidades y particularidades, que constituya el fortalecimiento de la unidad cultural, donde se establezcan estrategias para la protección y el respeto del patrimonio cultural, garantizando la pervivencia cultural, el respeto territorial y el ejercicio de la autonomía indígena con lo cual se mitigue la vulnerabilidad político organizativa documentada en la presente medida cautelar.

DECIMO: MEDIDAS DE REPARACIÓN SIMBOLICA:

19. **ORDENAR** al MINISTERIO DEL INTERIOR -DIRECCIÓN DE ASUNTOS INDÍGENAS, ROM Y MINORÍAS, en coordinación con el MINISTERIO DE CULTURA y los representantes del Resguardo Indígena Nukak Maku, coordine y financien la traducción a su lengua de la presente medida cautelar y suministren de forma estratégica, dentro de la respectiva etnia, copias de la



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

misma, así como en los organismos educativos que considere pertinente hacerlo. Para efectos del cumplimiento de la presente decisión se otorga un **término de tres (03) mes**.

20. **ORDENAR** a la DEFENSORÍA DEL PUEBLO capacitar a los líderes y representantes del Resguardo Indígena Nukak Maku, en la defensa de sus derechos humanos, con el propósito de hacerlos multiplicadores en dicha materia al interior de la comunidad, teniendo en consideración que se trata de un pueblo en contacto inicial, para tal fin sea solicitada la asistencia técnica de la UNIVERSIDAD NACIONAL - SEDE AMAZONIA - dada su pericia en temas de contacto inicial y su amplia experiencia de acompañamiento al pueblo Nukak. Para lo cual tendrá un **término de seis (06) meses**.

DECIMO PRIMERO: MECANISMO PARA EL CUMPLIMIENTO Y MONITOREO DE LAS ÓRDENES.

21. **ORDENAR** la conformación de una “*Comisión interinstitucional de carácter temporal*” para asegurar la coordinación, el seguimiento y el cumplimiento gradual y progresivo de cada una de las órdenes que se emitan con el auto de medidas cautelares, integrada y liderada en el orden nacional por la UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL DE LAS VÍCTIMAS- UARIV, MINISTERIO DEL INTERIOR, el MINISTERIO DE DEFENSA y MINISTERIO DE AMBIENTE y que articule con el orden territorial, a través de la GOBERNACIÓN DEL GUAVIARE y las ALCALDÍAS MUNICIPALES DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE Y EL RETORNO, quienes, con acompañamiento y vigilancia de la PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN (Delegada para Asuntos Agrarios y de Restitución de Tierras) y la DEFENSORÍA DEL PUEBLO (Delegada para Indígenas y Minorías Étnicas), deberán asegurar la idoneidad, pertinencia, oportunidad, eficacia de los esfuerzos institucionales derivados de las órdenes cautelares; convocar y coordinar a las entidades vinculadas en las órdenes que se emitan y cuya presencia debe ser permanente, de tal suerte que se vayan consolidando condiciones mínimas para un eventual y gradual retorno de los Nukak desplazados, atendiendo a los postulados de voluntad, seguridad y sostenibilidad; rindiendo informes periódicos al despacho, a efectos de superar las situaciones de gravedad y urgencia que actualmente amenazan la pervivencia del pueblo indígena Nukak. Dicha comisión debe contar con la asesoría técnica de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA - SEDE AMAZONÍA.
22. **DISPONER el SEGUIMIENTO** al cumplimiento de las ordenes sobre protección de los derechos individuales, colectivos y territoriales de la comunidad indígena Nukak Maku (Pueblo en Contacto Inicial) del Municipio de San José del Guaviare y El Retorno, Guaviare, proferidas en esta providencia, para tal efecto ordenar a TODAS las autoridades y entidades públicas y privadas a las que se les dio órdenes perentorias rindan un **INFORME BIMENSUAL** sobre las acciones concretas que hayan realizado en punto a garantizar la protección especial a las mencionado pueblo Nukak del Resguardo Indígena Nukak Maku, para hacer cesar los daños al territorio colectivo objeto de la medida cautelar.
23. **EXHORTAR a la PROCURADURÍA 10 JUDICIAL II DELEGADA PARA LA RESTITUCION DE TIERRAS y DEFENSORÍA DEL PUEBLO DELEGADA PARA INDÍGENAS Y MINORÍAS ÉTNICAS** para que en ejercicio de sus funciones, vigile el cumplimiento de las órdenes dadas en la presente medida cautelar que apoyen, acompañen y vigilen el pleno cumplimiento del presente fallo, con el fin de garantizar de manera efectiva los derechos aquí protegidos y órdenes adoptadas; igualmente, requerir los responsables, por la demora que en el cumplimiento de las mismas se presenten, usando si fuere el caso sus poderes disciplinarios. En especial la orden



AUTO INTERLOCUTORIO N° AIR-18-197

Radicado N° 50001312100120180007000

dada a la **AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS** en punto a determinar con claridad los límites del resguardo indígena Nukak-Makú, constituido mediante Resolución No. 136 del 23 de noviembre de 1993 y ampliado mediante la Resolución No. 056 del 18 de diciembre de 1997, expedidas ambas por el INCORA.

DÉCIMO SEGUNDO: NIEGUESE las demás pretensiones de la solicitud, por las razones expuestas en este auto.

DECIMO TERCERO: INFORMAR esta decisión a los intervinientes dentro de la medida cautelar y receptores de ordenes dentro de la parte resolutive de esta providencia.

DECIMO CUARTO: NOTIFICAR al PROCURADOR 10 JUDICIAL II DELEGADO PARA LA RESTITUCIÓN DE TIERRAS de este juzgado.

DECIMO QUINTO: NOTIFICAR esta decisión a la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS-DIRECCIÓN DE ASUNTOS ÉTNICOS, TERRITORIAL META.

DECIMO SEXTO: De conformidad con el Artículo 93 de la Ley 1448 de 2011: **Notificaciones.** *Las providencias que se dicten se notificarán por el medio que el Juez o Magistrado considere más eficaz;* se informa que las mismas son realizadas por este despacho mediante correo electrónico.

Parágrafo: Las notificaciones que se den sobre el trámite del presente proceso, se enviarán y/o recibirán por este estrado judicial en el correo electrónico **jcctoersrt01vcio@notificacionesrj.gov.co.**

Con la notificación electrónica de la presente providencia se surte la NOTIFICACIÓN PERSONAL conforme a los numerales 1 y 2 del Artículo 291 del C.G.P.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE
LUIS CARLOS GONZÁLEZ ORTEGA
Juez

YKPC

JUZGADO 1 CIVIL DEL CIRCUITO
ESPECIALIZADO EN RESTITUCIÓN DE TIERRAS DE
VILLAVICENCIO, META

La anterior providencia se notifica por **Estado** el:

13/12/2018

CARMEN INÉS MENDEZ DE SANTOFIMIO
Secretaria