



Instituto
SINCHI

MODELO DE REQUISITOS PARA LA GESTIÓN DE DOCUMENTOS
ELECTRÓNICOS DE ARCHIVO

MODELO DE REQUISITOS PARA LA GESTIÓN DE DOCUMENTOS ELECTRONICOS

Decreto 1080 de 2015

Documento que contiene la descripción de acciones de gestión de documentos y archivos, y las metas de corto, mediano y largo plazo para la gestión de documentos físicos y electrónicos; la descripción de Programas Específicos e instrumentos archivísticos del Instituto.

1. PRESENTACIÓN.

Pensando en el salto necesario de la gestión de documentos en soporte papel a documento electrónico, a continuación se presenta el modelo de requisitos para la gestión de documentos electrónicos que se convertirá en documento de referencia y de uso obligatorio por los responsables del análisis, diseño, implementación y mantenimiento de sistemas de información para la gestión de los documentos del Instituto.

El propósito del Modelo es asegurar las condiciones de integridad, seguridad, accesibilidad y uso de la información archivística durante el desarrollo del ciclo de vida, manteniendo el vínculo archivístico entre los documentos, mediante la incorporación de requisitos archivísticos antes, durante y después de su gestión mediante la implementación de los instrumentos archivísticos de rigor.

2. OBJETIVO.

Definir los requisitos para el funcionamiento del Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivos, de manera que se aseguren las características esenciales de los documentos de archivo gestionados en ambiente electrónico.

3. ALCANCE.

El presente modelo de requisitos es un instrumento de referencia y validación de las funciones de los sistemas de información que se implementen para el tratamiento electrónico de documentos de archivos, los cuales se encuentran registrados en las tablas de retención documental del Instituto.

4. NORMATIVIDAD.

| | |
|--------------------------------|--|
| Ley 594 de 2000 | "Por medio de la cual se dicta la Ley General de Archivos y se dictan otras disposiciones". |
| Decreto No. 1080 de 2015 | Artículo 2.8.2.5.8. Instrumentos archivísticos para la gestión documental |
| Acuerdo A.G.N. No. 04 de 2013 | "Por el cual se reglamentan parcialmente los Decretos 2578 y 2609 de 2012 y se modifica el procedimiento para la elaboración, presentación, evaluación, aprobación e implementación de las Tablas de Retención Documental y las Tablas de Valoración Documental". |
| Acuerdo A.G.N. No. 003 de 2015 | "Por el cual se establecen lineamientos generales para las entidades del Estado en cuanto a la gestión de documentos electrónicos generados como resultado del uso de medios electrónicos de conformidad con lo establecido en el capítulo IV de la ley 1437 de 2011, se reglamenta el artículo 21 de la ley 594 de 2000 y el capítulo IV del Decreto 2609 de 2012". |

5. REQUISITOS PARA LA GESTIÓN DE DOCUMENTOS.

| CUADRO DE CLASIFICACIÓN DOCUMENTAL | | | |
|------------------------------------|--|---|------------|
| No. | REQUISITO | DESCRIPCIÓN | VALIDACIÓN |
| 1 | Soportar el Cuadro de Clasificación Documental | El Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo tiene que soportar el Cuadro de Clasificación Documental de la organización y ser compatible con él. | |
| 2 | Cuadro de Clasificación Documental jerárquico | El Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo permitirá la utilización de un Cuadro de Clasificación Documental en el que los expedientes se puedan organizar, como mínimo, una jerarquía de tres niveles (Sección-subsección- serie documental). | |
| 3 | Enunciar | Cuando se configure el sistema, se deberían definir los mecanismos para nombrar los distintos elementos del Cuadro de Clasificación Documental. | |
| 4 | Creación previa del Cuadro de Clasificación Documental | Crear un cuadro de clasificación en el momento de la configuración, de forma que sea posible proceder a la captura o la importación de documentos electrónicos de archivo. | |
| 5 | Creación de elementos | Creación de nuevas <u>clases</u> (agrupaciones documentales) en cualquier posición del Cuadro de Clasificación Documental (cuando no existan previamente expedientes). | |

| | | | |
|--|--|---|--|
| 6 | Interfaz gráfica | Navegación y exploración de los expedientes y de la estructura del Cuadro de Clasificación Documental, así como la selección, la recuperación y la presentación de los expedientes electrónicos y su contenido por medio de tal mecanismo. | |
| 7 | Reubicar | Permitir la reubicación de un expediente en un lugar distinto del cuadro de clasificación, garantizando que todos los documentos electrónicos de archivo sigan vinculados con el expediente. Solo el administrador podrá realizar esta acción, dejando manifiestos los pasos seguidos (trazabilidad) de esta reclasificación. | |
| 8 | Soportar metadatos | Soportar los metadatos de expedientes y los de los documentos que contiene. Una vez se ha capturado un documento de archivo, el sistema debe permitir únicamente a los administradores la capacidad de añadir o modificar sus metadatos, en el caso que sean erróneos. | |
| 9 | Editar identificador y título | Asignar un identificador único a cada expediente. Poder editar el título del expediente, en el caso que sea erróneo. | |
| REFERENCIACIÓN | | | |
| 10 | Auditoría | Registro de la auditoría realizada al archivo e identificación de creación de nuevos elementos en el cuadro de clasificación. | |
| 11 | Inventario | Creación y mantenimiento automático del inventario de expedientes (<u>incorporando Formato Único de Inventario Documental</u>). | |
| CONSERVACIÓN, ELIMINACIÓN Y TRANSFERENCIA | | | |
| 12 | Tablas de Retención Documental | Asociar las Tablas de Retención Documental – T.R.D. a los expedientes de archivo y a los documentos que los componen. | |
| 13 | Comprobar Tablas de Retención Documental | Comprobar de manera automática los periodos de conservación asignados y poder realizar la disposición final establecida. | |
| 14 | Actas de eliminación | Llevar un registro de los expedientes eliminados (actas de eliminación). | |
| 15 | Modificar Tablas de Retención Documental | Si la norma de conservación varía en la TRD, el administrador debe estar en condiciones de modificar o reemplazar la norma de conservación en cualquier momento. | |
| 16 | Transferencia | El Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo incluirá un proceso de transferencia. En este proceso se deben incluir todos los expedientes, con sus documentos y sus metadatos asociados, sin variar, modificar o degradar el contenido o la estructura. | |
| 17 | Trazabilidad de transferencia | Registrar todos los elementos transferidos y generar un informe. | |
| 18 | Formatos | Presentar los documentos en un archivo bajo los formatos admitidos por el Programa de Gestión Documental (Sistema Integrado de Gestión). | |
| 19 | Expedientes híbridos | Transferir documentos de archivos análogos y | |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | | electrónicos, correspondientes a la resolución de un mismo asunto, conservados en sus soportes nativos, manteniendo su vínculo. | |
| 20 | Varias transferencias | Transferir varias veces el mismo expediente de archivo (gestión, central e histórico) | |
| 21 | Eliminar | Prohibir en todo momento la eliminación de un expediente o cualquier parte de su contenido, a no ser que se realice dentro del proceso de disposición final. | |
| CAPTURA Y REGISTRO | | | |
| 22 | Captura en Cuadro de Clasificación Documental | Garantizar que los expedientes que se capturen se asocian al cuadro de clasificación documental. | |
| 23 | Captura de metadatos | Validar y controlar la entrada de los metadatos mínimos obligatorios e incluir otros metadatos asociados a los documentos electrónicos de archivo. | |
| 24 | Captura de documentos | Capturar “el contenido del documento electrónico de archivo, incluida la información que determina su forma y presentación y la que define la estructura y el comportamiento, sin menoscabo de su integridad estructural...” | |
| 25 | Formatos de captura | Capturar o convertir los formatos de los documentos a los formatos admitidos en la fase de archivo. | |
| BÚSQUEDA, RECUPERACIÓN Y PRESENTACIÓN | | | |
| 26 | Búsquedas | Incluir varias funciones de búsqueda que actúen sobre los metadatos asociados y en el contenido contextual de los documentos de archivo, expedientes, etc. | |
| 27 | Búsquedas combinadas | Realizar búsquedas combinadas que actúen sobre los metadatos asociados y en el contenido contextual de los documentos de archivo, expedientes, etc. | |
| 28 | Búsquedas con comodines | Realizar búsquedas con comodines, (por ejemplo “y”, “o”) | |
| 29 | Interfaz gráfica | Utilizar una interfaz gráfica o programa de visualización que permita ver los distintos niveles de cuadro de clasificación documental Cuadro de Clasificación Documental. Presentar los documentos de archivo que se hayan recuperado de una consulta. | |
| 30 | Recuperación de datos | Recuperar un expediente completo o parte de su contenido. Presentar el número total de resultados de una búsqueda. | |
| 31 | Revelar información | En ningún caso el resultado de la búsqueda presentará información que sea necesario ocultar a los controles de acceso y seguridad. | |
| 32 | Recuperar al usuario público | Disponer de instrumentos que permitan al usuario público acceder a los documentos de archivo que haya solicitado (siempre que sea documentación pública y sin ninguna restricción). De la misma forma se podrá obtener una lista de los resultados | |

| | | | |
|-----------------------|--|---|--|
| | | de una búsqueda. Se llevará un control de la documentación solicitada. | |
| ADMINISTRACIÓN | | | |
| 33 | Parámetros del sistema | Los administradores puedan controlar, visualizar y reconfigurar parámetros del sistema (P.e. espacio en disco e indexación) | |
| 34 | Copias de seguridad | Administrar instrumentos de copia de seguridad y recursos que permitan restaurar y recuperar el sistema. | |
| 35 | Administración Cuadro de Clasificación Documental | Planeación y gestión de los Cuadro de Clasificación Documental según su nivel jerárquico. | |
| 36 | Gestión de usuarios | Cambios de usuarios entre las distintas áreas de una entidad. Definir perfiles y roles. Restringir el acceso de los usuarios. | |
| 37 | Obtención de informes | Obtención de informes y estadísticas de la aplicación. | |
| 38 | Auditorías | Revisión y evaluación de los controles, sistemas y procedimientos. | |
| 39 | Nivel de seguridad | Modificar el nivel de acceso a los documentos de archivo. | |
| 40 | Eliminación | Eliminar los documentos, expedientes de archivo, si las TRD así lo indican. Deben generar un registro de la acción y mantener un acta de eliminación. | |
| OTROS | | | |
| 41 | Gestión total de expedientes | Gestionar del mismo modo expedientes electrónicos, híbridos y en soporte físico. Una gestión integrada de ambos tipos de expedientes y documentos de archivo, incluyendo la gestión el Cuadro de Clasificación Documental, aplicación de las T.R.D., T.V.D., metadatos, clasificación, etc. | |
| 42 | Vinculación con sistemas de gestión de documentos electrónicos Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos | Estar vinculado con el Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos, captura automática de documentos electrónicos generados en el curso de la actividad administrativa y remitirlos al Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo. | |
| 43 | Interactuar | Interactuar con otros aplicativos informáticos asociados a su actividad, incluyendo tratamientos de imágenes, de escáner o de flujos de tareas | |
| 44 | Copiado | Copiar el contenido de un documento electrónico de archivo, para crear un documento nuevo, garantizando la conservación íntegra del documento de archivo original. | |
| 45 | Firma electrónica | Conservar la información relativa a las firmas digitales, firmas electrónicas, encriptación y los datos de las entidades certificadoras. Facilitar la introducción de distintas tecnologías de firma electrónica, digital, encriptación. Verificar la validez de una firma digital o electrónica, en el momento de su captura y | |

| | | | |
|--|--|-------------------------|--|
| | | mantener los metadatos. | |
|--|--|-------------------------|--|

a. REQUISITOS OPCIONALES

| CUADRO DE CLASIFICACIÓN DOCUMENTAL | | | |
|--|--|---|-------------------|
| No. | REQUISITO | DESCRIPCIÓN | VALIDACIÓN |
| 1 | Cuadros de Clasificación Documental jerárquico multinivel | El Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo no restringe el número de niveles de la jerarquía del Cuadro de Clasificación Documental. | |
| 2 | Creación y gestión de varios Cuadros de Clasificación Documental | Poder crear y usar simultáneamente varios Cuadros de Clasificación Documental. | |
| 3 | Cuadro de Clasificación Documental distribuido | Usar un Cuadro de Clasificación Documental distribuido cuyo mantenimiento se pueda realizar a través de una red desde los distintos lugares donde se archivan documentos. | |
| REFERENCIACIÓN | | | |
| 4 | Vocabularios controlados (15489) | Utilización de vocabularios controlados (<u>tesauros</u>). | |
| 5 | Referencias cruzadas | Crear referencias cruzadas entre expedientes relacionados. | |
| 6 | Entradas múltiples | Entradas múltiples al <u>mismo documento que exista en varios expedientes, sin duplicar físicamente el documento electrónico de archivo.</u> | |
| 7 | Informes | Obtención de informes sobre la actividad del Cuadro de Clasificación Documental. Número de expedientes, documentos, etc. | |
| CONSERVACIÓN, ELIMINACIÓN Y TRANSFERENCIA | | | |
| 8 | Actualizar Tablas de Retención Documental | Si se mueve dentro del Cuadro de Clasificación Documental un expediente convendría que si la Tabla de Retención Documental es diferente a la nueva ubicación, esta se actualizase. | |
| BÚSQUEDA, RECUPERACIÓN Y PRESENTACIÓN | | | |
| 9 | Búsquedas homogéneas | Instrumentos de búsqueda integrados y presentados de la misma manera, para realizar consultas en todo el Cuadro de Clasificación Documental. De igual manera estos instrumentos deben implementarse para expedientes. | |
| 10 | Ordenación de los resultados | Poder configurar la visualización de los resultados de las búsquedas. P.e. poder elegir el orden en que se muestran los resultados muestran los resultados, el número de resultados, etc. | |
| OTROS | | | |
| 11 | Interactuar con otros Sistema de Gestión de Documentos | Que sea capaz de interactuar con otros Sistemas de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo y con otras aplicaciones de la entidad. | |

| | | | |
|--|-------------------------|--|--|
| | Electrónicos de Archivo | | |
|--|-------------------------|--|--|

b. REQUISITOS DE PRESERVACIÓN

| ACCESO | | | |
|---------------|-----------------------|---|-------------------|
| No. | REQUISITO | DESCRIPCIÓN | VALIDACIÓN |
| 1 | PIT | Transferir documentos desde los gestores documentales, preparación de los Paquetes de Información de Transferencia o PIT | |
| 2 | INDICE ELECTRONICO | Incorporará un índice electrónico de los documentos que contiene el expediente y sus metadatos. | |
| 3 | CONVERSIÓN | La conversión de los documentos a los formatos de ficheros admitidos para su conservación permanente. | |
| 4 | CAPTURA | Captura y aplicación de protocolos de comprobación de integridad y legibilidad de los documentos. | |
| 5 | PIA | Registro de la captura en el sistema de producción de los Paquetes de Información de Archivo o PIA. | |
| 6 | ACCESO | Aplicación de las políticas y protocolos de administración del sistema relativo al acceso, para garantizar el cumplimiento de la normativa de privacidad y de seguridad de acceso. | |
| 7 | PIC | Proceso de producción de los Paquetes de Información de Comunicación o PIC, para su recuperación y consulta. | |
| 8 | Evolución tecnológica | Aplicación de las políticas y los procesos periódicos para comprobar que los archivos se puedan leer, así como las políticas de cambio de los archivos a nuevos formatos que puedan aprobarse de acuerdo con la evolución de la tecnología. | |
| 9 | Soportes | Aplicar las políticas de conservación de los medios o soportes de los documentos, para garantizar la estabilidad y legibilidad de los datos. | |

c. REQUISITOS DE SEGURIDAD

| ACCESO | | | |
|---|----------------------------|--|-------------------|
| No. | REQUISITO | DESCRIPCIÓN | VALIDACIÓN |
| 1 | Restringir el acceso | Restringir el acceso a los documentos de archivo, expedientes y metadatos a determinados usuarios o grupos de usuarios. | |
| 2 | Perfiles | Asociar a los usuarios de acuerdo a su perfil permisos de acceso y funciones (lectura, edición, etcétera). No permitir el acceso a ciertas partes del Cuadro de Clasificación Documental, a ciertos expedientes o a ciertos documentos. | |
| 3 | Grupos de usuarios | Definir grupos de usuarios. Un usuario puede pertenecer a varios grupos. | |
| 4 | Mecanismo de autenticación | Contar con un mecanismo de autenticación, atribuido al perfil del usuario. | |
| 5 | Administración | El administrador controlará la gestión de usuarios y accesos. | |
| 6 | Búsquedas | Los resultados de las búsquedas solo mostrarán documentos de archivo a los que tiene permiso de acceso. | |
| 7 | Auditoría acceso | Registrar todos los accesos | |
| AUDITORÍA | | | |
| 8 | Inalterable | Mantener una pista de auditoría inalterable, capaz de capturar y almacenar todas las acciones realizadas en el Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo. | |
| 9 | Automático | Auditoría de acción automática, sin gestión manual. | |
| 10 | Contenido | Reflejar todas las modificaciones realizadas en los documentos, expedientes y estructura del Cuadro de Clasificación Documental (captura, reclasificación, etcétera) y en los parámetros administrativos. | |
| 11 | Copias | Se debe poder acceder y exportar la pista de la auditoría. | |
| COPIAS DE SEGURIDAD Y RECUPERACIÓN | | | |
| 12 | Automatización de copia | Proceso automatizado de creación de la copia de seguridad, de manera periódica, especificando la frecuencia y el contenido de la misma. | |
| 13 | Almacenamiento | El almacenamiento de dicha copia se seleccionará en un sistema o lugar, distinto del original. | |
| 14 | Integridad | La integridad de los datos no se alterará; Puede resultar útil contar con una identificación de “documentos vitales” que resulten esenciales para las entidades, a fin de especificar condiciones especiales para los mismos. | |
| 15 | Restauración | Poder restaurar tanto los documentos como las | |

| | | | |
|-----------------------------|----------------------|--|--|
| | | operaciones asociadas. | |
| TRANSFERENCIAS | | | |
| 16 | Gestión de fondos | Contar con un instrumento para controlar y registrar la ubicación y los movimientos de los expedientes, tanto electrónicos, como los híbridos y los físicos, registrando la fecha en la que se desplazó. | |
| 17 | Acceso | Poder tener acceso a los documentos transferidos, si la normativa existente así lo requiere. | |
| AUTENTICIDAD | | | |
| 18 | Restringir funciones | No se permite modificar ningún expediente cerrado y en fase de archivo. | |
| NIVELES DE SEGURIDAD | | | |
| 19 | Nivel de seguridad | Poder asignar niveles de seguridad a los expedientes y a los documentos de archivo. | |
| 20 | Vetado | Los usuarios no podrán acceder a documentos con un nivel de seguridad más alto del que tienen autorizado acceder. | |
| 21 | Modificar | Se puede modificar el nivel de seguridad por parte del administrador. | |

BIBLIOGRAFÍA.

GÓMEZ DÍAZ, Raquel. Gestión electrónica de archivos. Curso 2007-2008. En línea: http://ocw.usal.es/ciencias-sociales-1/gestion-electronica-de-documentos/contenidos/t2_automatizacion_de_las_funciones_de_archivo07-08.pdf

MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES. Dirección de Gobierno en línea. Sistema de Gestión de documentos electrónicos. Cero papel en la administración pública, guía No. 6. En línea: <http://programa.gobiernoenlinea.gov.co/apc-aa-files/da4567033d075590cd3050598756222c/guia-6-sistemas-de-gestin-de-documentos.pdf>